

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań  
związanych z ustanowieniem dalszych tymczasowych nadzwyczajnych środków  
wsparcia dla producentów niektórych owoców i warzyw w związku z kontynuacją  
zakazu ich przywozu z Unii Europejskiej do Federacji Rosyjskiej**

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 września 2016 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem dalszych tymczasowych nadzwyczajnych środków wsparcia dla producentów niektórych owoców i warzyw w związku z kontynuacją zakazu ich przywozu z Unii Europejskiej do Federacji Rosyjskiej (Dz. U. poz. 1523) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. 1. W odniesieniu do ilości określonej dla Polski w załączniku nr V do rozporządzenia 2016/921 wsparcie przysługuje podmiotowi, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, za przeprowadzenie operacji wycofania z rynku produktów, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. i rozporządzenia 2016/921, w okresie, o którym mowa w art. 1 ust. 3 rozporządzenia 2016/921, jeżeli zostały spełnione warunki określone w rozporządzeniu 2016/921.

2. Podmiot, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, zamierzający ubiegać się o wsparcie składa do dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na siedzibę powiadomienie, nie później niż 7 dni przed planowanym dniem przeprowadzenia operacji.

3. Do powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio § 4 ust. 4–9, z tym że limit, o którym mowa w § 4 ust. 6 pkt 1, wynosi 3000 ton.

4. W dniu, w którym suma ilości produktów wynikających z powiadomień, o których mowa w ust. 2, przekroczy ilość określoną dla Polski w załączniku nr V do

rozporządzenia 2016/921, Prezes Agencji poda do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji informację o:

- 1) zakończeniu przyjmowania powiadomień;
- 2) wysokości współczynnika przydziału stosowanego w odniesieniu do ilości produktów wynikających z powiadomień złożonych w tym dniu i w okresie ostatnich pięciu dni poprzedzających ten dzień.

5. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 2, złożone po dniu, o którym mowa w ust. 4, nie podlega rozpatrzeniu i nie jest uwzględniane przy udzielaniu wsparcia.

6. Współczynnik przydziału, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, stanowi iloraz różnicy między ilością określoną dla Polski w załączniku nr V do rozporządzenia 2016/921, a sumą ilości produktów wynikających z powiadomień, o których mowa w ust. 2, złożonych przed piątym dniem poprzedzającym dzień, o którym mowa w ust. 4, oraz sumy ilości produktów wynikających z powiadomień, o których mowa w ust. 2, złożonych w tym dniu i w okresie ostatnich pięciu dni poprzedzających ten dzień.

7. Do objęcia operacją kwalifikuje się ilość produktów wynikająca z powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, przy czym w przypadku operacji objętej powiadomieniem złożonym w dniu, o którym mowa w ust. 4, albo w okresie ostatnich pięciu dni poprzedzających ten dzień do objęcia tą operacją kwalifikuje się ilość produktów stanowiąca iloczyn ilości produktów wynikającej z tego powiadomienia oraz współczynnika przydziału, o którym mowa w ust. 4 pkt 2.”;

- 2) w § 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Współczynniki przydziału, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 2, § 6 ust. 3 pkt 2 i § 6a ust. 4 pkt 2, zaokrąglą się do drugiej cyfry po przecinku.”;

- 3) w § 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przy obliczaniu wysokości wsparcia uwzględnia się ilość produktów danego rodzaju objętych operacją, nie większą jednak niż ilość produktów kwalifikująca się do objęcia tą operacją zgodnie odpowiednio z § 5 ust. 5, § 6 ust. 6 albo § 6a ust. 7.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

*Mariusz Gorzowski*

ZŁĄCZA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gorzowski*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykrowski*

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów będzie wprowadzało zmiany do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2016 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem dalszych tymczasowych nadzwyczajnych środków wsparcia dla producentów niektórych owoców i warzyw w związku z kontynuacją zakazu ich przywozu z Unii Europejskiej do Federacji Rosyjskiej (Dz. U. poz. 1523) zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 5 września 2016 r., wydanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 12a ust. 1 z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401). W rezultacie proponowanych zmian w krajowym porządku prawnym uwzględnione zostaną zmiany jakie wprowadziła Komisja Europejska do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921 z dnia 10 czerwca 2016 r. ustanawiającego dalsze tymczasowe nadzwyczajne środki wsparcia producentów niektórych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 154 z 11.6.2016, str. 3) zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/921”, na podstawie przepisów rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/376 z dnia 3 marca 2017 r. zmieniającego rozporządzenie delegowane (UE) 2016/921 w odniesieniu do ponownego przydziału niewykorzystanych ilości zgłoszonych zgodnie z art. 2 ust. 4 tego rozporządzenia (Dz.U. L 58 z 4.3.2017, str. 8) zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/376”.

Proponowane zmiany będą umożliwiały udzielanie tymczasowego nadzwyczajnego wsparcia na podstawie przepisów rozporządzenia 2016/921 do operacji wycofania z rynku obejmujących dodatkową ilość owoców i warzyw (7 720 t) przydzieloną dla Polski zgodnie z nowelizacją wprowadzoną rozporządzeniem 2017/376.

Zgodnie z proponowanymi przepisami wsparcie za przeprowadzenie operacji wycofania z rynku dodatkowych ilości owoców i warzyw przysługiwało będzie wyłącznie organizacjom producentów owoców i warzyw realizującym programy operacyjne, w odróżnieniu od wsparcia udzielanego zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami rozporządzenia z dnia 5 września 2016 r., które przewidują możliwość udzielania wsparcia takim organizacjom, a także producentom indywidualnym niezrzeszonym w takich organizacjach. Zastosowanie takiego rozwiązania wynika z konieczności uwzględnienia ograniczonego poziomu dodatkowej ilości owoców i warzyw, które mogą być objęte operacjami wycofania. Jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie umożliwienie realizacji operacji, o których mowa, przez obydwa ww. rodzaje podmiotów, w związku z bardzo dużym zainteresowaniem

zgłaszanym przez producentów indywidualnych, skutkowałoby koniecznością ustalenia współczynnika przydziału na bardzo niskim poziomie. W takiej sytuacji, w przypadku producentów indywidualnych, którzy w swoich powiadomieniach co do zasady zgłaszałyby zamiar wycofania z rynku relatywnie małej ilości produktów, przydzielona im ilość, która mogłaby się kwalifikować do wsparcia, stanowiłaby niewielki ułamek ilości zgłoszonej w powiadomieniu. Jednocześnie przeprowadzenie operacji wycofania tak małych ilości produktów mogłoby się okazać nieracjonalne z ekonomicznego punktu widzenia, a w konsekwencji ww. podmioty rezygnowałyby z możliwości przeprowadzenia operacji wycofania kwalifikujących się do wsparcia. W rezultacie, zważywszy, że nie przewiduje się kolejnego przydziału, w ramach którego możliwe byłoby ponowne „rozdystrybuowanie” ilości produktów, które miały zostać objęte zaplanowanymi i niezrealizowanymi operacjami, alokowana dla Polski na podstawie przepisów rozporządzenia 2017/376 ilość produktów nie zostałyby w całości wycofana z rynku.

Ponadto w proponowanych przepisach przewidziano, że operacje wycofania z rynku przydzielonych Polsce na podstawie rozporządzenia 2017/376 dodatkowych ilości owoców i warzyw, będą obejmowały wyłącznie jabłka. Rozwiązanie takie przyjęto w związku z tym, że owoce te przed wprowadzeniem embargo przez władze Federacji Rosyjskiej (sierpień 2014 r.) miały największy udział w wolumenie oraz wartości eksportu z Polski do Rosji, w porównaniu z innymi owocami i warzywami. Tym samym spośród krajowych producentów z sektora owoców i warzyw, to właśnie producenci jabłek byli najbardziej poszkodowani w związku z wprowadzeniem rosyjskiego embargo. Ponadto nadal istotna część zapasów polskich jabłek pochodzących ze zbiorów w 2016 r. jest magazynowana w chłodniach należących do producentów oraz podmiotów pośredniczących w handlu tymi owocami, takich jak organizacje producentów.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt projektu rozporządzenia polega na dodaniu § 6a w nowelizowanym rozporządzeniu. W proponowanym brzmieniu § 6a ust. 1 wskazano organizację producentów owoców i warzyw realizującą program operacyjny, jako rodzaj podmiotu, któremu może przysługiwać wsparcie z tytułu przeprowadzenia operacji wycofania z rynku ilości produktów przydzielonej Polsce zgodnie z załącznikiem nr V rozporządzenia 2016/921 (tj. 7 720 t). Ponadto w proponowanym przepisie § 6a ust. 1 wskazano jabłka (produkty, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. i rozporządzenia 2016/921), jako owoce, które mogą być przedmiotem operacji wycofania z rynku kwalifikujących się do wsparcia w

ramach ww. ilości. W proponowanym przepisie § 6a ust. 2 przewidziano obowiązek składania przez organizacje producentów realizujące programy operacyjne powiadomienia o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania, oraz termin, w którym powiadomienie takie musi zostać przekazany do oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego.

---

Proponowany przepis § 6a ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia wskazuje przepisy § 4 ust. 4-9 tego rozporządzenia dotyczące zasad składania oraz zakresu danych objętych powiadomieniami o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku obejmujących owoce i warzywa przydzielone Polsce zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia 2016/921, które mają mieć zastosowanie w odniesieniu do podziału ilości przydzielonych Polsce zgodnie z załącznikiem V do rozporządzenia 2016/921. W proponowanym brzmieniu przepisu § 6a ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia przewidziano ustanowienie niższego maksymalnego limitu ilości owoców i warzyw, która może być zgłaszana przez organizacje producentów owoców i warzyw realizujące program operacyjny w ich powiadomieniach o zamiarze przeprowadzenia operacji kwalifikujących się do wsparcia w ramach dodatkowego przydziału. Limit ten określono na poziomie 3 000 ton. Zachowanie limitu na poziomie przewidzianym w odniesieniu do pierwszego podziału (20 000 ton, czyli niemal trzykrotność całej przydzielonej Polsce ilości) byłoby niezasadne i najprawdopodobniej skutkowałoby koniecznością zastosowania dużej redukcji alokacji.

W proponowanym przepisie § 6a ust. 4 przewidziano zasady dotyczące dokonania podziału dodatkowych ilości pomiędzy podmioty kwalifikujące się do wsparcia, analogiczne do zasad, które miały zastosowanie w odniesieniu do pierwszego przydziału. Zgodnie z zasadami, o których mowa oddziały terenowe Agencji Rynku Rolnego zbierają powiadomienia o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku, do dnia w którym wyczerpana zostanie ilość 7 720 t przydzielona Polsce na podstawie załącznika V do rozporządzenia 2016/921. Stosownie do proponowanych przepisów, w dniu, w którym łączna ilość produktów, które zgodnie z informacjami przedstawionymi w powiadomieniach o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku mają zostać objęte tymi operacjami, przekroczy ww. limit, na stronie Agencji Rynku Rolnego zamieszczana jest informacja o zakończeniu przyjmowania powiadomień oraz wysokości współczynnika przydziału, który stosowany jest do ilości produktów wynikających z powiadomień złożonych w ciągu ostatnich pięciu dni. W proponowanym § 6a ust. 5 wskazano, że powiadomienia składane po dniu przekroczenia przedmiotowego limitu nie podlegają rozpatrzeniu i nie są uwzględniane



przy udzielaniu wsparcia. Proponowany przepis § 6a ust. 6 określa metodę kalkulacji współczynnika przydziału. W proponowanym sposobie przeprowadzenia dodatkowego podziału przewidziano, podobnie jak w odniesieniu do pierwszego podziału, że współczynnik przydziału będzie miał zastosowanie dla ilości wskazanych w powiadomieniach o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku, złożonych na pięć lub mniej dni poprzedzających dzień przekroczenia dodatkowej maksymalnej ilości jabłek, która może zostać objęta dodatkowymi operacjami wycofania z rynku. W przypadku ilości zgłoszonych w powiadomieniach złożonych wcześniej, współczynnik przydziału nie będzie miał zastosowania, co oznacza, że upoważniony do przeprowadzenia operacji podmiot będzie mógł objąć nią całą ilość określoną w powiadomieniu.

W związku z powyższym w proponowanym przepisie § 6a ust. 7 wskazano, że w przypadku powiadomień złożonych w ciągu ostatnich pięciu dni poprzedzających dzień przekroczenia limitu, do objęcia operacją wycofania z rynku w ramach dodatkowego przydziału kwalifikuje się ilość stanowiąca iloczyn ilości zgłoszonej w tych powiadomieniach oraz współczynnika określonego przez Agencję Rynku Rolnego współczynnika przydziału.

W § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia wprowadza się zmianę do przepisu § 7 nowelizowanego rozporządzenia, który zgodnie z obecnym brzmieniem określa zasadę dotyczącą zaokrąglania przy kalkulacji współczynników przydziału mających zastosowanie przy pierwszym podziale (§ 5 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia z dnia 5 września 2016 r.) oraz podziale, w ramach którego dokonuje się rozdysponowania ilości zgłoszonych w powiadomieniach o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku, zaplanowanych do dnia 27 marca 2017 r., ale nie zrealizowanych w tym terminie (§ 6 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia z dnia 5 września 2016 r.). Proponowana zmiana polegająca na uzupełnieniu § 7 zmienianego rozporządzenia o współczynnik, o którym mowa w proponowanym brzmieniu § 6a ust. 2 pkt 2 zmienianego rozporządzenia, będzie skutkowała tym, że również współczynnik przydziału mający zastosowanie w odniesieniu do drugiego podziału, będzie obliczany zgodnie z ww. zasadą.

Proponowana zmiana § 10 ust. 2 przewiduje rozszerzenie zakresu odniesień do przepisów dotyczących ograniczenia ilości, wobec których może być udzielane wsparcie, o przepis § 6a ust. 7. W rezultacie na podstawie proponowanego przepisu, w przypadku przydziału dodatkowego, przy kalkulacji wysokości wsparcia uwzględnia się ilości produktów objętych operacją, nie większą jednak niż ilość produktów kwalifikująca się do

objęcia tą operacją zgodnie z proponowanym § 6a ust. 7 (określona przy wykorzystaniu współczynnika przydziału).

Biorąc pod uwagę konieczność jak najszybszego rozpoczęcia czynności towarzyszących przeprowadzeniu podziału przydzielonych dodatkowo Polsce ilości produktów, które mogą być wycofane z rynku zgodnie ze znowelizowanym rozporządzeniem 2016/921, niezbędne jest niezwłoczne wdrożenie w przepisach krajowych postanowień tego rozporządzenia w nowym brzmieniu oraz określenie terminów składania wniosków. Wymaga tego ważny interes państwa, jakim jest poprawa trudnej sytuacji producentów jabłek. W związku z powyższym w § 2 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia jego ogłoszenia. Mając na względzie zainteresowanie podmiotów kwalifikujących się do uzyskania wsparcia w celu rekompensaty ewentualnych strat, a więc jak najszybszym skorzystaniem z mechanizmu zaproponowanego w projektowanym rozporządzeniu, wejście w życie projektowanego rozporządzenia w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Opracowano w Departamencie Rynków Rolnych:

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Waldemar Sochaczewski

Jacek Bogucki

Medan Borek

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem dalszych tymczasowych nadzwyczajnych środków wsparcia dla producentów niektórych owoców i warzyw</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>.04.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji</p>
<p>w związku z kontynuacją zakazu ich przywozu z Unii Europejskiej do Federacji Rosyjskiej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</p> <p>Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Marian Borek - Zastępca Dyrektora Departament Rynków Rolnych Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi tel. 22 623 16 32</p> <p>Artur Krakowiak – Główny Specjalista Wydział Produktów Ogrodniczych Departamencie Rynków Rolnych Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi tel. 22 623 25 24</p>	<p>niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401)</p> <p>oraz</p> <p>rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2016/921 z dnia 10 czerwca 2016 r. ustanawiające dalsze tymczasowe nadzwyczajne środki wsparcia producentów niektórych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 154 z 11.06.2014, str. 3);</p> <p>rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2017/376 z dnia 3 marca 2017 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2016/921 w odniesieniu do ponownego przydziału niewykorzystanych ilości zgłoszonych zgodnie z art. 2 ust. 4 tego rozporządzenia (Dz.U. L 58 z 4.3.2017, str. 8)</p> <p>Nr w wykazie prac: -</p>
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>	
<p>Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>W dniu 7 sierpnia 2014 r. rząd rosyjski wprowadził zakaz przywozu do Federacji Rosyjskiej niektórych produktów rolnych pochodzących z UE, w tym owoców i warzyw. Zakaz ten został kilkakrotnie wydłużony. Wg obecnie obowiązujących decyzji władz Federacji Rosyjskiej zakaz ten będzie miał zastosowanie do końca 2017 r. Wobec ww. decyzji władz rosyjskich, Komisja Europejska uwzględniając zagrożenia związane z ryzykiem destabilizacji unijnego rynku owoców i warzyw, począwszy od sierpnia 2014 r. przyjęła serię nadzwyczajnych środków wsparcia na podstawie przepisów rozporządzeń delegowanych. Na podstawie ww. uregulowań podmioty unijne tj.: organizacje producentów owoców i warzyw oraz producenci indywidualni mogli dokonywać operacji skutkujących ograniczeniem podaży na rynkach tych produktów.</p>	



Uregulowania w zakresie przeprowadzania operacji kwalifikujących się do pomocy udzielanej na podstawie ww. przepisów (tj. operacje wycofania z rynku z przeznaczeniem na bezpłatną dystrybucję, wycofania z rynku na cele inne niż bezpłatna dystrybucja, zielone zbiory oraz niezbiornienie) zostały określone w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 oraz rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 543/2011. W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2016/921 przewidziano możliwość kontynuacji wspierania producentów niektórych owoców i warzyw, których rynki mogłyby ulec destabilizacji. W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2017/376 nowelizującym rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/921, w odniesieniu do niektórych państw członkowskich (w tym Polski) przewidziano możliwość objęcia operacjami skutkującymi ograniczeniem podaży owoców i warzyw o dodatkowe 17 680 t, z tego 7 720 t przypada na Polskę. Dokonanie dodatkowego przydziału było związane z tym, że Komisja Europejska uznała, że do wykorzystania pozostały dodatkowe ilości owoców i warzyw, które państwa członkowskie mogły zagospodarować w sposób zgodny z art. 2 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921, ale z tej możliwości zrezygnowały. W tym miejscu należy zauważyć, że w przypadku Polski ilości, o których mowa w art. 2 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921, zostały wykorzystane poprzez zwiększenie pułapów określonych dla jabłek i gruszek (+1 500 t) oraz warzyw (+1 500 t).

Istotna część krajowej podaży jabłek przed wprowadzeniem embargo kierowana była do Federacji Rosyjskiej. W rezultacie obserwowany od jesieni 2014 r. spadek zainteresowania importerów rosyjskich przywozem tych owoców z Polski negatywnie odbija się na stabilności cen jabłek notowanych na rynku krajowym. Średnie ceny jabłek w bieżącym sezonie handlowym (2016/2017) były znacznie niższe niż w poprzednim, co w szczególności spowodowane jest ograniczeniem przydzielonej Polsce na podstawie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921 ilości jabłek i gruszek, które mogły zostać objęte wycofaniem z rynku w roku handlowym 2016/2017 (łącznie 90 400 t), w porównaniu do ilości, które przydzielono na podstawie rozporządzenia delegowanego Komisji nr 1031/2014 w odniesieniu do roku 2015/2016 (łącznie 296 200 t). Ponadto nadal istotna część zapasów polskich jabłek pochodzących ze zbiorów w 2016 r. jest magazynowana w chłodniach należących do producentów oraz podmiotów pośredniczących w handlu tymi owocami, takich jak organizacje producentów.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wdrażane rozwiązanie podobnie jak uprzednio uruchamiane mechanizmy ma w szczególności na celu ograniczenie podaży produktów tradycyjnie eksportowanych przez państwa członkowskie UE do Rosji przed wprowadzeniem embargo, i w rezultacie ustabilizowanie ich cen na rynkach UE. Wprowadzone przez Komisję Europejską przepisy przewidują w przypadku Polski możliwość przeprowadzenia w terminie do 30 czerwca 2017 r. operacji skutkujących ograniczeniem podaży o dodatkowe 7 720 t owoców i warzyw.

Zgodnie z zaproponowanymi w projekcie rozporządzenia uregulowaniami, w odniesieniu do dodatkowej przydzielonej Polsce ilości produktów, które mogą zostać objęte operacjami skutkującymi ograniczeniem ich podaży, stosowane byłyby te same zasady funkcjonowania systemu wsparcia, które ustanowiono w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 5 września 2016 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem dalszych tymczasowych nadzwyczajnych środków wsparcia dla producentów niektórych owoców i warzyw w związku z kontynuacją zakazu ich przywozu z Unii Europejskiej do Federacji Rosyjskiej (Dz. U. poz. 1523), z wyjątkiem zasad dotyczących:

- rodzajów podmiotów, które mogą przeprowadzać operacje wycofania z rynku – zgodnie z proponowanymi uregulowaniami operacje takie byłyby przeprowadzane wyłącznie przez organizacje producentów owoców i warzyw, które realizują programy operacyjne, a nie

jak dotychczasowo również przez producentów indywidualnych nienależących do takich organizacji;

- zakresu produktów, które mogą zostać objęte operacjami wycofania z rynku - zgodnie z proponowanymi uregulowaniami operacje takie mogłyby obejmować wyłącznie jabłka, a nie wszystkie produkty, o których mowa w § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2016 r. (tj. jabłka, gruszki, śliwki, winogrona, brzoskwinie, pomidory, ogórki, korniszony, marchew, papryka słodka);
- przeprowadzania dodatkowego podziału ilości produktów, które miały zostać objęte zaplanowanymi i niezrealizowanymi operacjami wycofania - zgodnie z proponowanymi uregulowaniami podział taki nie zostanie przeprowadzony w odniesieniu do dodatkowej ilości;
- maksymalnej ilości produktów zgłaszanej w powiadomieniu o zamiarze przeprowadzenia operacji wycofania z rynku, składanemu przez pojedynczą organizację producentów owoców i warzyw – zgodnie z proponowanymi uregulowaniami limit taki w odniesieniu do dodatkowej ilości wynosiłby 3 000 t, a nie 20 000 t, które przewidziano w § 4 ust. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 września 2016 r.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2017/376 wprowadzające zmiany do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921 obowiązuje wprost we wszystkich krajach członkowskich UE. W związku z powyższym zasady realizacji przewidzianych w nim rozwiązań we wszystkich krajach członkowskich są zbliżone. Z uwagi na fakt, że przedmiotowe rozporządzenie zostało opublikowane i weszło w życie stosunkowo niedawno (w dniu 4 marca 2017 r.), brak jest informacji odnośnie do sposobu jego implementacji w innych państwach członkowskich.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci jabłek	174 tys. gospodarstw rolnych prowadzących uprawę jabłoni	Uprawy ogrodnicze Powszechny Spis Rolny 2010, Warszawa 2012 r.	Stabilizacja cen na rynku jabłek oraz sytuacji ekonomicznej producentów tych owoców.

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z § 31 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin Pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979) oraz § 7 ust. 1 zarządzenia nr 23 Dyrektora Generalnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 grudnia 2010 r. w sprawie trybu opracowywania, uzgadniania i ogłaszania aktów normatywnych oraz opracowywania i uzgadniania dokumentów rządowych, przedmiotowy projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych, w szczególności do rolniczych organizacji społecznych i zawodowych oraz rolniczych związków branżowych, tj. do: ZZR „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Sekretariatu Przemysłu Spożywczego NSZZ „Solidarność”, NSZZ Solidarność'80, Business Centre Club, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Stowarzyszenia Dzierżawców i Właścicieli Rolnych RP, Forum Związków Zawodowych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Konfederacji Lewiatan, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku



Rzemiosła Polskiego, Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Polskiego Związku Pracodawców - Usługodawców Rolnych, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Polskiego Związku Zawodowego Rolników, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza. Ponadto projekt rozporządzenia został skierowany do: Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowego Związku Grup Producentów Owoców i Warzyw, Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polskiego Związku Ogrodniczego, Stowarzyszenia „Grupy Wielkopolskie”, Stowarzyszenia Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”, Stowarzyszenia Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw UNIA OWOCOWA, Stowarzyszenia Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Związku Sadowników Polskich, Związku Sadowników RP, a także Rady Dialogu Społecznego oraz Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie. Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln euro]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie):												
budżet UE												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
budżet UE												
Źródła finansowania	budżet UE – łączna szacunkowa kwota finansowania – 3 079 508 euro. Finansowanie ww. środków z budżetu środków europejskich będzie mogło nastąpić do wysokości środków dostępnych na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w roku 2017 w ramach limitu przewidzianego na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2017.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc ustanowiona na podstawie rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/921 będzie finansowana wyłącznie z budżetu UE, który jest zasilany ze składek wszystkich państw członkowskich UE, zgodnie z ich procentowym udziałem w sumie zasobów własnych UE. Zakładając, że udział Polski w składce do budżetu ogólnego UE wynosi 3,2%, można przyjąć, że w takim stopniu polska wpłata do budżetu UE sfinansuje ww. wydatki tj. w odniesieniu do szacowanej kwoty dla Polski. Oznacza udział polskiej składki w wysokości 98,5 tys. EUR. Wydatki związane z realizacją ww. pomocy refundowane będą z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, co oznacza, że będą											

		<p>finansowane z wydatków krajowego budżetu środków europejskich. Wydatki na realizację ww. pomocy nie zwiększą kwoty środków zaplanowanych na finansowanie WPR na rok 2017 w budżecie środków europejskich, ani nie przekroczą kwoty dochodów budżetu środków europejskich powiększonych o zaplanowany deficyt.</p> <p>Do kalkulacji łącznej kwoty wydatków przyjęto następujące założenia"</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- przydzielona dla Polski ilość owoców i warzyw zostanie w całości objęta operacjami wycofania z rynku, kwalifikującymi się do pomocy;</li> <li>- ww. operacjami objęte zostaną wyłącznie jabłka;</li> <li>- wszystkie przeprowadzone operacje to operacje wycofania z przeznaczeniem na bezpłatną dystrybucję (za które przysługuje najwyższa stawka pomocy);</li> <li>- w przypadku wszystkich ww. operacji podmioty uprawnione będą wnioskowały o pomoc za sortowanie i pakowanie oraz transport, o której mowa w art. 81 i 82 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. L 157 z 15.6.2011, str. 1 z późn. zm.);</li> <li>- dla wszystkich ww. operacji za transport produktów objętych operacjami wycofania, przyjęte zostaną stawki pomocy za transport dla odległości między miejscem wycofania a miejscem dostawy wynoszącej od 25 km do 200 km, tj. 41,4 euro/t.</li> </ul>						
<p>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Stabilizacja sytuacji ekonomicznej producentów jabłek dzięki zrównoważeniu sytuacji podaży-popytu w sektorze produkcji ogrodniczej.</p>						



<b>Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>Wpływ na rynek pracy</b>		
Przewiduje się, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy.		
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Istotna część wycofanych z rynku z przeznaczeniem na bezpłatną dystrybucję jabłek trafi do osób najbardziej potrzebujących – wycofane produkty, które przekazywane są do organizacji charytatywnych, mogą być udostępnione wyłącznie osobom kwalifikującym się do pomocy socjalnej. W rezultacie produkty te trafią do osób, które w warunkach bez interwencji miałyby ograniczoną możliwość dostępu do tych produktów ze względu na brak środków finansowych.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie projektu rozporządzenia umożliwi Agencji Rynku Rolnego dokonywanie wypłat rekompensat dla producentów jabłek.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Po implementacji instrumentów dokonana zostanie ocena wpływu wypłaconych rekompensat na stabilizację w sektorze owoców i warzyw. Pozwoli ona również na ocenę czy wielkość wsparcia była odpowiednia do poniesionych strat z tytułu wprowadzonego embarga przez FR. Mierniki: - liczba producentów rolnych objętych wsparciem - ilość produktów wycofanych z rynku - wielkość wypłaconej pomocy		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak		