

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania¹⁾

Na podstawie art. 22 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2017 r. poz. 668 i 1566) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania (Dz. U. z 2014 r. poz. 393) zarządza się co następuje:

- 1) w § 2 uchyla się ust. 4;
- 2) w § 3:
 - a) uchyla się ust. 1 i 3,
 - b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Nawozy, z wyłączeniem nawozów do których mają zastosowanie przepisy wydane na podstawie art. 106 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566), stosuje się na gruntach rolnych w odległości co najmniej 5 m od brzegu:

- 1) jezior i zbiorników wodnych;
 - 2) cieków wodnych;
 - 3) rowów, z wyłączeniem rowów o szerokości nie większej niż 5 m liczonej na wysokości górnej krawędzi brzegu rowu;
 - 4) kanałów w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne;
 - 5) ujęć wody;
 - 6) obszarów morskiego pasa nadbrzeżnego.”
- c) uchyla się ust. 4a–5.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

w porozumieniu:

MINISTER ŚRODOWISKA

MINISTER ZDROWIA

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

[Signature]
[Signature]
ZASTĘPCA DYREKTORA

Krzysztof Smaczyński

[Signature]
PODSEKRECIARZ STANU

Ewa Lech

DYREKTOR DEPARTAMENTU Hodowli i Ochrony Roślin
Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

SPECJALISTA ds. LEGISLACJI

[Signature]
Krzysztof Nurzyński

[Signature]
Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego

[Signature]
Grzegorz Wykowski

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566) wprowadziła nowe podejście do wdrażania dyrektywy Rady 91/676/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego (dyrektywy azotanowej) w Polsce. W miejsce wyznaczania obszarów szczególnie narażonych na zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych (OSN) i określenia dla tych obszarów programów działań, wprowadzono dla obszaru całego kraju jeden program działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych tzw. program azotanowy (art. 102–112 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne). Zgodnie z art. 106 ust. 4 tej ustawy, program azotanowy zostanie wprowadzony przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia.

Mając na względzie, że program azotanowy będzie dotyczył m.in. stosowania nawozów zawierających azot (przeniesienie dotychczasowych regulacji w tym zakresie z ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2017 r. poz. 668, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania (Dz. U. z 2014 r. poz. 393) do ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 106 ust. 4 tej ustawy) niezbędne jest dokonanie zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się zatem uchylenie w § 2 ust. 4 oraz w § 3 ust. 1, 3, 4a, 4b i 5 bowiem dotyczą one szczegółowego zakresu stosowania nawozów, w rozumieniu art. 102 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo wodne tj. nawozów rozumianych jako każda substancja zawierająca związek azotu lub związki azotu rolniczo wykorzystywaną w celu zwiększenia wzrostu roślinności, a także odchody zwierzęce, pozostałości z gospodarstw rybnych oraz osady ściekowe, a które zostaną objęte regulacją programu azotanowego.

W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania pozostawiono niezmienny § 3 ust. 2 dotyczący ogólnego stosowania nawozów naturalnych i organicznych ze względu na konieczność zapobiegania zagrożeniom

zdrowia ludzi, ponieważ zapobieganie tym zagrożeniom nie będzie regulowane przez program azotanowy, którego celem jest zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi z źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu.

W projekcie rozporządzenia nowe brzmienie nadano § 3 ust. 4. Wyłączono z tej regulacji odniesienie do gnojowicy, która jest płynnym nawozem naturalnym zawierającym azot, a w konsekwencji jej stosowanie zostanie objęte regulacją programu azotanowego. Jednocześnie zachowano dotychczasową odległość co najmniej 5 m od brzegu jezior i zbiorników wodnych o powierzchni do 50 ha, cieków wodnych, rowów i kanałów, w której to strefie nie będzie dopuszczalne stosowanie nawozów, innych niż nawozy, o których mowa w art. 102 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, np. potasowych i wapniowych.

Jednocześnie mając na względzie, że nawozy, które nie są objęte normą zawartą w art. 102 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo wodne, np. potasowe czy wapniowe, mają pozytywny wpływ na produkcję rolną oraz na środowisko, w projektowanym rozporządzeniu zmniejszono dotychczasową odległość z 20 m do 5 m od jezior i zbiorników wodnych powyżej 50 ha (w konsekwencji określono tę samą odległość – 5 m niezależnie od powierzchni jezior i zbiorników wodnych), a także od każdego rodzaju ujęć wodnych oraz zmniejszono ją do tej niższej wartości w przypadku obszarów morskiego pasa nadbrzeżnego. Przykładowo, w kontekście stosowania nawozów wapniowych, jako dodatkowe uzasadnienie powyższej zmiany, można wskazać, że wapnowanie jest ważnym zabiegiem agrotechnicznym i środowiskowym o wielostronnym wpływie na właściwości fizyczne, chemiczne i biologiczne gleby. Stosowanie nawozów wapniowych sprzyja zwiększeniu aktywności mikrobiologicznej środowiska glebowego, aktywizacji procesów mineralizacji, zwiększeniu dostępności i efektywności niektórych składników mineralnych. Wapnowanie poprzez wpływ na zmniejszenie rozpuszczalności soli metali ciężkich jest również czynnikiem zmniejszającym ich przemieszczanie oraz przyczynia się do lepszej przewietrzności gleb oraz przeciwdziała niekorzystnym procesom denitryfikacji, które prowadzą do strat azotu.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wynika z pilnej potrzeby dostosowania przepisów projektowanego rozporządzenia do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne w zakresie wdrożenia dyrektywy azotanowej, w szczególności zapewnienia spójności z przepisami wydanymi na podstawie art. 106 ust. 4 tej ustawy dotyczącymi wprowadzenia programu azotanowego. Mając powyższe na

względnie należy uznać, że za takim terminem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jednocześnie przewiduje się, aby ww. przepisy weszły w życie w tym samym dniu.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym projekt ten nie podlega notyfikacji.


Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia podlega zamieszczeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia podlega zamieszczeniu w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Hodowli i Ochrony Roślin:



ZASTĘPCA DYREKTORA
Krzysztof Smaczyński


DYREKTOR DEPARTAMENTU
Hodowli i Ochrony Roślin
Bogusław Rzeźnicki

Akceptował:


PODSEKRETARZ STANU

Ewa Lech

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi,</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Ewa Lech Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Krzysztof Smaczynski 22 623 21 51, adres e-mail: krzysztof.smaczynski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Styczeń 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie zawarte w art. 22 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2017 r. poz. 668, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 27</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania jest dostosowaniem przepisów w zakresie nawozów i nawożenia do ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – *Prawo wodne* (Dz. U. poz. 1566) oraz wprowadzenia dla obszaru całego kraju jednego programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych tzw. programu azotanowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Działania legislacyjne - zmiana lub uchylenie - niektórych przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu stosowania nawozów oraz prowadzenia szkoleń z zakresu ich stosowania (Dz. U. z 2014 r. poz. 393) w celu uwzględnienia rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. – *Prawo wodne*. W projekcie rozporządzenia uchylono przepisy, które zawierały szczegółowy zakres stosowania nawozów, o których mowa w art. 102 ust. 2 pkt 2 ustawy – *Prawo wodne* tj. nawozów rozumianych jako każda substancja zawierająca związek azotu lub związki azotu rolniczo wykorzystywaną w celu zwiększenia wzrostu roślinności, a także odchody zwierzęce, pozostałości z gospodarstw rybackich oraz osady ściekowe, które będą objęte regulacją programu azotanowego. Przepisy dotyczące stosowania nawozów naturalnych i organicznych będą określone w programie azotanowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Odpowiednie działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni/gospodarstwa rolne	około 1411 tys.	„Charakterystyka gospodarstw rolnych w 2016 r.” GUS	zmiana będzie dotyczyła rolników stosujących nawozy niezawierające związków azotu
Inspekcja Ochrony Środowiska oraz wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska	1 16		kontrola producentów rolnych stosujących nawozy niezawierające związków azotu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne będą prowadzone zgodnie z § 31 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Wydatki ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.																			

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie negatywnie na środowisko naturalne.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja projektu nie jest przewidziana.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	