

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153) w § 19 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Jeżeli w odniesieniu do niezgodności określonej w § 18 ust. 1 pkt 1, wystąpi powtarzalność, o której mowa w art. 35 ust. 3 akapit piąty rozporządzenia nr 640/2014, premia pielęgnacyjna jest zmniejszana dodatkowo o kwotę stanowiącą iloczyn 7% kwoty, którą rolnik otrzymałby, gdyby ta niezgodność nie wystąpiła, oraz liczby lat, w których wcześniej stwierdzono podobną niezgodność, przy czym całkowita wielkość zmniejszenia nie może być większa niż 100% kwoty, którą rolnik otrzymałby, gdyby ta niezgodność nie wystąpiła.”.

§ 2. Do przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia – stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2016 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Michałko
M...

Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU KRAJOWOŚCI BEZPOŚREDNICH
Kan...

DYREKTOR
DEPARTAMENTU KRAJOWOŚCI BEZPOŚREDNICH
J...

Hor...

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Taborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudzki
Ryszard Zarudzki

UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173 oraz z 2015 r. poz. 349).

Zakres spraw będących przedmiotem proponowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153).

Potrzeba wprowadzenia zmiany w przedmiotowym rozporządzeniu wynika z art. 35 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48) oraz z otrzymanych z Komisji Europejskiej wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów unijnych odnośnie stosowania zmniejszeń lub zwrotów płatności w przypadku ponownego stwierdzenia tej samej niezgodności (powtarzalność niezgodności).

Zgodnie z art. 35 ust. 3 akapit piąty rozporządzenia (UE) nr 640/2014, powtarzalność niezgodności zależy od tego, czy stwierdzono wcześniej podobne niezgodności, w ostatnich czterech latach lub w całym okresie programowania 2014-2020, w przypadku tego samego beneficjenta i takiego samego środka lub rodzaju operacji lub - w przypadku okresu programowania 2007-2013 - podobnego środka. W związku z powyższym, w obowiązującym rozporządzeniu zalesieniowym, proponuje się zmianę brzmienia § 19 ust. 1a, w celu jego dostosowania do ww. przepisu unijnego.

Zmiana polega na dostosowaniu obowiązujących przepisów w taki sposób, aby kwestia powtarzalności niezgodności odnosiła się do 4 lat w przypadku tego samego beneficjenta i takiego samego środka lub rodzaju operacji lub podobnego środka w przypadku okresu programowania 2007-2013. Poziom zmniejszenia, jaki będzie stosowany w przypadku powtarzania się tej samej niezgodności w kolejnych latach realizacji zobowiązania do pielęgnacji wykonanego zalesienia został obniżony ze współczynnika 10% do 7%. W wyniku

tego premia pielęgnacyjna do gruntu (objętego jednym planem zalesiania), na którym wystąpiła niezgodność zmniejszana będzie dodatkowo o kwotę stanowiącą iloczyn 7% kwoty, którą rolnik otrzymałby gdyby ta niezgodność nie wystąpiła oraz liczby lat, w których wcześniej stwierdzono podobną niezgodność.

Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 640/2014 mają zastosowanie do wszystkich wniosków o przyznanie pomocy oraz wypłatę pomocy na zalesianie, złożonych po dniu 1 stycznia 2015 r. (art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) nr 640/2014). Rok 2014 był ostatnim rokiem w którym można było ubiegać się o przyznanie pomocy na zalesianie w ramach PROW 2007-2013, co wynika z § 24b obowiązującego rozporządzenia, który wyłączył możliwość złożenia wniosku o pomoc po dniu 31 maja 2015 r. Jednocześnie na mocy tego przepisu nadal można składać wnioski o pomoc w przypadkach, o których mowa w § 15, § 16a i § 16c, a więc w sytuacjach gdy dochodzi do przejścia zobowiązań dotychczasowego beneficjenta na skutek nabycia zalesionych gruntów, śmierci beneficjenta lub innego zdarzenia, z którym wiąże się następstwo prawne. W odniesieniu do takich postępowań, które zostały wszczęte i niezakończone ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, jak również do postępowań zakończonych ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, w przypadku gdy zostały wznowione od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, proponuje się wprowadzenie regulacji przejściowej umożliwiającej ich zakończenie na dotychczasowych zasadach. Proponuje się zastosowanie takiej regulacji przejściowej również do postępowań w sprawie wypłaty pomocy.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2016 r., z uwagi na to, że jest to termin rozpoczęcia naboru wniosków o wypłatę pomocy na zalesianie.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2011 r. Nr 161 poz. 966) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

*Michałka
Muller*

Zastępca Dyrektora
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Anna Jankowska

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Jacyna Gierla

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Katarzyna Świątek, tel. 22 623 20 36, e-mail: katarzyna.swiatek@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>08.02.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 wynikająca z otrzymanych wyjaśnień Komisji Europejskiej dotyczących stosowania przepisów art. 35 rozporządzenia (UE) nr 640/2014¹ w przypadku ponownego stwierdzenia tej samej niezgodności (powtarzalność niezgodności).</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Dostosowanie przepisów rozporządzenia do interpretacji KE dotyczącej przepisów UE.</p>	

¹ rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. *uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności* (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Nie badano.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2007-2013	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2007-2013	ok. 11 000 rolników	Informacja udostępniona przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	Zmiany w projekcie nie nakładają nowych obowiązków na rolników.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych; 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”; 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”; 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników; 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych; 9) Krajową Radą Izb Rolniczych; 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego; 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”; 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”; 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich; 14) Krajową Radą Spółdzielczą; 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 			

- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Konfederacją Lewiatan;
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych;
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Polski Związek Zawodowy Rolników.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												

pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania	nie dotyczy										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe											
Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)			
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
Niemierzalne											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: *****	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2016 r.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

