

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie
projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 czerwca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 128, poz. 822 oraz z 2011 r. Nr 64, poz. 336) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Przy ustalaniu limitu, o którym mowa w ust. 4, uwzględnia się sumę kwot pomocy wypłaconej w ramach operacji zrealizowanych i kwot pomocy przyznanej w ramach operacji niezakończonych.”;

2) w załączniku do rozporządzenia ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Projekt współpracy jest projektem:

1) zintegrowanym, w którym co najmniej jedno zadanie aktywnie realizowane przez każdego z partnerów projektu współpracy jest odmienne w swym zakresie od zadań realizowanych przez pozostałych partnerów projektu współpracy – 4 pkt;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr 76, poz. 490.

- 2) symetrycznym, w którym takie same lub podobne w swym zakresie zadania są realizowane przez partnerów projektu współpracy – 2 pkt;
- 3) żadnym z wymienionych w pkt 1 lub 2 – 0 pkt.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia polega na doprecyzowaniu przepisu wskazującego do jakiej wysokości wypłaca się pomoc w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanego dalej „Programem”. Zgodnie z § 5 ust. 4 zmienianego rozporządzenia, pomoc przyznaje się i wypłaca do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu, dla jednej LGD stanowi iloczyn liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, na obszarze objętym LSR, według stanu na dzień 31 grudnia 2006 r., ustalonej na podstawie wynikowych informacji statystycznych ogłaszanych, udostępnianych lub rozpowszechnianych zgodnie z przepisami w sprawie trybu i form ogłaszania, udostępniania i rozpowszechniania wynikowych informacji statystycznych, i kwoty 3 zł, przy czym na przygotowanie projektu współpracy pomoc nie może przekroczyć iloczynu liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały na obszarze objętym LSR i kwoty 1 zł. Zatem przez cały okres realizacji Programu dana LGD nie może otrzymać w sumie więcej środków niż wskazany powyżej limit. Na straży tej reguły stoi zarówno podmiot wdrażający, który przyznaje pomoc w ramach tego działania, jak też agencja płatnicza, która odpowiada za wypłatę środków w ramach Programu. W miarę realizacji kolejnych operacji w ramach tego działania i przyznawania oraz wypłaty środków na ich realizację, kwota dostępnych dla danej LGD środków jest coraz mniejsza. Przyznając pomoc danej LGD samorząd województwa, jako podmiot wdrażający, powinien zatem ustalić jaka kwota w dacie przyznawania pomocy może być przyznana tej LGD, tak aby nie doszło do naruszenia powyższej reguły. W tym celu proponuje się, aby przy ustalaniu limitu na potrzeby przyznania pomocy na kolejną operację w ramach tego działania uwzględniać sumę kwot pomocy wypłaconej w ramach operacji zrealizowanych i kwot pomocy przyznanej w ramach operacji niezakończonych. Podobnie należy postępować przy dokonywaniu wypłaty pomocy.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia polegają na określeniu co należy rozumieć przez projekt zintegrowany, a co przez projekt symetryczny, które zostały wskazane w ust. 11 załącznika do zmienianego rozporządzenia. Rodzaj projektu współpracy – zintegrowany, symetryczny albo inny – jest jednym z kryteriów wyboru projektów współpracy. Najwięcej punktów w ramach

oceny projektów współpracy można uzyskać za projekt zintegrowany (4 pkt), nieco mniej za projekt symetryczny (2 pkt), a za inny projekt LGD nie otrzyma punktów. Jednakże samo wskazanie rodzajów projektów współpracy, bez dookreślenia czym się one powinny charakteryzować, może budzić wątpliwości co do uznania danego projektu współpracy za jeden z powyższych rodzajów projektów współpracy, a w konsekwencji do niejednolitego kwalifikowania projektów współpracy do danego ich rodzaju. Dlatego proponuje się określić kryteria charakteryzujące poszczególne rodzaje projektów współpracy, tak aby przedmiotowe kryterium wyboru projektów współpracy nie rodziło wątpliwości interpretacyjnych. Rodzaje projektów wskazane w ust. 11 załącznika do zmienianego rozporządzenia zostały określone w oparciu o typologię stosowaną w programach współpracy transgranicznej, finansowanych ze środków UE (Europejski Instrument Sąsiedztwa i Partnerstwa). W związku z powyższym uzasadnione jest przyjęcie definicji rodzajów projektów analogicznych do tych, które zostały zawarte w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 951/2007 z dnia 9 sierpnia 2007 r. ustanawiającym zasady stosowania programów współpracy transgranicznej finansowanych w ramach rozporządzenia (WE) nr 1638/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady określającego przepisy ogólne w sprawie ustanowienia Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa i Partnerstwa (Dz. Urz. UE L 210 z 10.08.2007, str.10, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie wskazuje zatem, iż poprzez poszczególne typy projektów należy rozumieć:

- 1) projekt zintegrowany – w którym co najmniej jedno zadanie aktywnie realizowane przez każdego z partnerów projektu współpracy jest odmienne w swym zakresie od zadań realizowanych przez pozostałych partnerów projektu współpracy. Co do zasady, w projekcie zintegrowanym partnerzy projektu realizują różne zadania, które są komplementarne wobec siebie, a ich prawidłowa i terminowa realizacja stanowi o powodzeniu realizacji całego projektu i osiągnięciu jego celu. Aby projekt mógł zostać uznany za zintegrowany przynajmniej jedno spośród zadań realizowanych przez każdego z partnerów projektu współpracy na rzecz całego projektu musi mieć zakres inny niż zadania realizowane przez pozostałych partnerów (np. każdy partner wytycza i znakuje fragment szlaku konnego, a dodatkowo jeden odpowiada za przygotowanie i wydanie mapy oraz przewodnika, drugi za organizację i przeprowadzenie rajdu konnego, a trzeci za organizację cyklu spotkań

z młodzieżą na temat zasad udzielania pierwszej pomocy w kontekście możliwych zagrożeń dla zdrowia i życia związanych z jeździectwem);

- 2) projekt symetryczny – w którym takie same lub podobne w swym zakresie zadania są realizowane przez partnerów projektu współpracy (np. organizacja analogicznego festynu). Projekt ten musi jednak posiadać przynajmniej jeden element wspólny, łączący działania partnerów projektu, dzięki któremu można mówić o projekcie współpracy, a nie kilku odrębnych projektach realizowanych osobno przez każdego z partnerów.

Dopuszczalne są również projekty wdrażane zasadniczo po stronie jednego partnera, który ponosi większość kosztów związanych z projektem oraz odpowiada za realizację większości zadań. Projekty takie muszą jednak jednocześnie wykazywać oddziaływanie także na obszarach terytoriów pozostałych partnerów projektu współpracy.

Najpełniejszą formą współpracy, która generuje największą wartość dodaną projektu zarówno dla partnera (w sensie inwestycji w zasoby ludzkie zaangażowane w realizację projektu) jak i dla całego obszaru objętego LSR, a także z punktu widzenia racjonalności wydatkowania środków finansowych, którymi dany partner będący LGD dysponuje w ramach posiadanego limitu, są projekty współpracy zintegrowane, zaś w nieco mniejszym stopniu projekty symetryczne. Dopuszczalne są również projekty współpracy, o których mowa w pkt 3, jednak ze względu na najmniejszą wartość dodaną i stopień zaangażowania poszczególnych partnerów są projektami o najmniejszym stopniu pożądania. Z tego względu, w ramach przedmiotowego kryterium największą liczbę punktów uzyskują projekty zintegrowane, mniejszą symetryczne, natomiast projekt, który nie jest ani zintegrowany, ani symetryczny nie uzyskuje punktów w ramach kryteriów wyboru (nie oznacza to jednak, że jego realizacja nie jest możliwa).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie terminu *vacatio legis* projektowanego rozporządzenia jest podyktowane potrzebą jak najszybszego zastosowania ust. 11 załącznika do rozporządzenia w proponowanym brzmieniu do oceny projektów współpracy w ramach postępowań w sprawie przyznania pomocy, które są w toku. Zastosowanie doprecyzowanego ust. 11 załącznika do rozporządzenia może bowiem przyczynić się do szybszego rozpatrzenia wniosków o przyznanie pomocy, w wyniku

wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych, które rodzi obecne brzmienie tego przepisu.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Planie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2011 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, którym może być przyznana pomoc w ramach działania „Wdrażanie projektów współpracy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Ponadto projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, które zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wykonują zadania instytucji zarządzającej delegowane im w zakresie tego działania na podstawie ww. przepisów, a więc na samorzady województw. Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały również wpływ na agencję płatniczą, której funkcje w zakresie pomocy w ramach PROW 2007–2013 wykonuje Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, akredytowana jako agencja płatnicza na podstawie przepisów o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;


- 19) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Małopolskiej Sieci LGD;
- 22) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 25) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

Opracowano w Departamencie:

Rozwoju Obszarów Wiejskich

DYREKTOR

Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich


Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

06.07.11

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


Małachowski

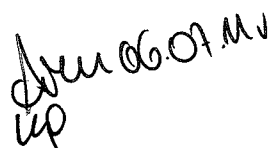
Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Akceptował:


PODSEKRETARZ STA

Tadeusz Nałęcz


06.07.11 r.