

USTAWA

z dnia 2012 r.

**o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego
oraz ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa**

Art. 1. W ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009,”;

2) w art. 2:

a) w pkt 9:

- uchyla się lit. b,

- dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) oddzielną płatność z tytułu owoców miękkich, o której mowa w art. 129 rozporządzenia nr 73/2009, zwaną dalej „oddzielną płatnością do owoców miękkich”;

b) uchyla się pkt 17 - 19,

c) dodaje się pkt 25 – 28 w brzmieniu:

„25) surowiec tytoniowy – wysuszone liście tytoniu;

26) partia - część lub całość tytoniu składającego się na dostawę dokonaną przez rolnika, podzieloną tak, aby tworzyła jedną lub więcej części, odrębnych

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 36, poz. 197 oraz z 2011 Nr 54, poz. 278.

ze względu na grupę odmian tytoniu i klasę jakości, niezależnie od tego czy rzeczywiście została ona przekazana osobno czy nie, posiadającą określoną masę i wilgotność oraz oznaczoną numerem w sposób pozwalający na zidentyfikowanie zapłaconej ceny zakupu oraz indywidualnego rolnika;

27) pierwsze przetworzenie surowca tytoniowego – przetworzenie surowca tytoniowego mające na celu uzyskanie produktu nadającego się do przechowywania i dalszego przetwarzania;

28) grupa odmian tytoniu – I, II albo III i IV łącznie grupa odmian surowca tytoniowego, o których mowa w art. 1 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2095/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2075/92 w odniesieniu do przekazywania informacji dotyczących tytoniu (Dz. Urz. UE L 335 z 21.12.2005, str. 6, z późn. zm.).”;

3) w art. 5 uchyla się ust. 3 i 4;

4) w art. 7:

a) w ust. 2b dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) płatności do surowca tytoniowego, zwanej dalej „płatnością do tytoniu”, za ilość tego surowca spełniającego wymagania jakościowe określone w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. b, nie większą niż wynikająca z umowy na uprawę tytoniu lub umowy kontraktacji, jeżeli:

a) rolnik:

- zawarł umowę na uprawę tytoniu z pierwszym przetwórcą surowca tytoniowego albo umowę kontraktacji w ramach umowy na uprawę tytoniu zawartej przez grupę producentów tytoniu z pierwszym przetwórcą surowca tytoniowego,
- uprawia tytoń na działce ewidencyjnej, która jest położona w rejonie uprawy tytoniu określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. a,

b) surowiec tytoniowy został, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku zbioru, dostarczony pierwszemu przetwórcy surowca tytoniowego wpisanemu do rejestru, o którym mowa w art. 16f ust. 5, oraz odebrany i oznaczony zgodnie z art. 16j ust. 1 i 7.”;

- b) w ust. 2d uchyla się pkt 1,
- c) w ust. 2e uchyla się pkt 1,
- d) dodaje się ust. 2f – 2l w brzmieniu:

„2f. W umowie na uprawę tytoniu, o której mowa w ust. 2b pkt 3 lit. a:

- 1) rolnik niebędący członkiem grupy producentów tytoniu albo
- 2) grupa producentów tytoniu, w ramach umów kontraktacji zawartych z rolnikami będącymi członkami grupy

- zobowiązuje się do wytworzenia w rejonie uprawy tytoniu, i dostarczenia pierwszemu przetwórcy surowca tytoniowego oznaczonej ilości surowca tytoniowego, a pierwszy przetwórcza surowca tytoniowego zobowiązuje się ten surowiec odebrać w umówionym terminie i zapłacić za niego umówioną cenę.

2g. Następcą prawny, który przejął gospodarstwo rolne rolnika będącego członkiem grupy producentów tytoniu i mającego z tą grupą zawartą umowę kontraktacji, realizuje prawa i obowiązki wynikające z tej umowy niezależnie od tego, czy jest członkiem grupy producentów tytoniu.

2h. Umowa na uprawę tytoniu określa ponadto, w szczególności:

- 1) grupę odmian tytoniu;
- 2) rejon i wielkość powierzchni uprawy tytoniu oraz dane umożliwiające identyfikację działek ewidencyjnych, na których uprawia się tytoń, określone w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) numer identyfikacyjny rolnika nadany na podstawie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 4) minimalne wymagania jakościowe surowca tytoniowego,
- 5) nie dłuższy niż miesiąc, licząc od dnia dostarczenia, termin płatności za dostarczony surowiec tytoniowy;
- 6) listę rolników będących członkami grupy producentów tytoniu wraz z informacjami, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz o ilości surowca tytoniowego poszczególnych grup odmian tytoniu przewidzianej do dostarczenia, jeżeli umowa została zawarta z grupą producentów tytoniu.

2i. Umowa kontraktacji zawiera w szczególności postanowienia, o których mowa w ust. 2h pkt 1-5, oraz oznaczenie umowy na uprawę tytoniu, w ramach której została zawarta.

2j. Umowę kontraktacji oraz umowę na uprawę tytoniu zawiera się do dnia 14 marca roku zbioru oddzielnie dla każdej z grup odmian tytoniu.

2k. Do wniosku o przyznanie płatności do tytoniu rolnik dołącza:

- 1) kopię umowy na uprawę tytoniu – w przypadku rolnika niebędącego członkiem grupy producentów tytoniu, albo
- 2) oświadczenie o zawarciu umowy kontraktacji zawierające oznaczenie umowy na uprawę tytoniu, w ramach której została zawarta umowa kontraktacji – w przypadku rolnika będącego członkiem grupy producentów tytoniu.

2l. Grupa producentów tytoniu przekazuje Prezesowi Agencji kopię umowy na uprawę tytoniu w terminie do dnia 31 maja roku, w którym została ona zawarta.

e) uchyla się ust. 3a – 3d,

f) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wysokość płatności:

- 1) bezpośredniej, płatności uzupełniającej, specjalnej płatności obszarowej do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych, zwanych dalej "płatnościami obszarowymi", w danym roku kalendarzowym, ustala się jako iloczyn powierzchni kwalifikującej się do tych płatności i stawek płatności obszarowych na 1 ha tej powierzchni,
- 2) do krów i owiec w danym roku kalendarzowym ustala się jako iloczyn liczby zwierząt danego gatunku kwalifikujących się do płatności i stawki tej płatności na 1 sztukę danego gatunku zwierząt,
- 3) do tytoniu, w danym roku kalendarzowym ustala się odrębnie dla każdej partii surowca tytoniowego oraz grupy odmian tytoniu, jako iloczyn:
 - a) wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności w danej grupie odmian tytoniu w danym roku oraz
 - b) stosunku:
 - iloczynu ceny jednostkowej i ilości tytoniu w danej partii do

- sumy iloczynów cen jednostkowych i ilości tytoniu w poszczególnych partiach w danej grupie odmian tytoniu w danym roku,
 - po uwzględnieniu zmniejszeń płatności wynikających z zastosowania modulacji, o której mowa w art. 7 i art. 10 rozporządzenia nr 73/2009 oraz zmniejszeń lub wykluczeń wynikających ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności.”,
- g) uchyla się ust. 4a,
- h) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Każda z płatności obszarowych, płatność do krów i owiec oraz płatność do tytoniu za dany rok kalendarzowy może być przyznana tylko raz.”;
- 5) uchyla się art. 16a – 16e;
- 6) po art. 16e dodaje się art. 16f – 16k w brzmieniu:
- „Art. 16f. 1. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę wnioskodawcy dokonuje, na wniosek, w drodze decyzji administracyjnej, zatwierdzenia pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego, jeżeli przetwórca ten:
- 1) posiada obiekty:
 - a) gwarantujące możliwość pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego,
 - b) do przechowywania surowca tytoniowego oraz surowca tytoniowego po pierwszym przetworzeniu – w przypadku, gdy przechowywanie odbywa się poza obiektami, o których mowa w lit. a;
 - 2) nie jest producentem surowca tytoniowego, ani nie wykonuje czynności związanych z produkcją surowca tytoniowego lub jego zbyciem przed pierwszym przetworzeniem.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 zawiera w szczególności:
- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
 - 2) informacje o:
 - a) miejscu położenia obiektów, o których mowa w ust. 1 pkt 1,

- b) zdolnościach produkcyjnych w zakresie pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego,
- c) urządzeniach i ich rozmieszczeniu w pomieszczeniach służących do pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego.

3. Wniosek składa się na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego, dołączając do niego:

- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do obiektów, o których mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) oświadczenie wnioskodawcy, że nie jest producentem surowca tytoniowego, ani nie wykonuje czynności związanych z produkcją lub zbyciem surowca tytoniowego.

4. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego wydaje decyzję o:

- 1) zatwierdzeniu pierwszego przetwórcy, jeżeli wnioskodawca spełnia warunki, o których mowa w ust. 1;
- 2) odmowie zatwierdzenia pierwszego przetwórcy, jeżeli wnioskodawca nie spełnia warunków, o których mowa w ust. 1.

5. Prezes Agencji Rynku Rolnego prowadzi rejestr pierwszych przetwórców surowca tytoniowego, zawierający informacje, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i pkt 2 lit.a.

6. Do rejestru pierwszych przetwórców surowca tytoniowego Prezes Agencji Rynku Rolnego wpisuje:

- 1) pierwszych przetwórców surowca tytoniowego zatwierdzonych zgodnie z ust. 4 pkt 1;
- 2) na wniosek, podmioty wykonujące działalność w zakresie pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

7. Do wniosku, o którym mowa w ust. 6 pkt 2 dołącza się dokument potwierdzający wykonywanie działalności w zakresie pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego wydany przez właściwy organ państwa, na terenie którego odbywa się przetwarzanie.

8. Rejestr pierwszych przetwórców surowca tytoniowego jest zamieszczany na stronie internetowej Agencji oraz na stronie internetowej Agencji Rynku Rolnego.

Art. 16g. 1. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego wydaje decyzję o cofnięciu zatwierdzenia pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego, jeżeli:

- 1) obiekty, w których odbywa się pierwsze przetwarzanie i przechowywanie surowca tytoniowego, przestały spełniać warunki, o których mowa w art. 16f ust. 1 pkt 1 lit. a i b, lub
- 2) pierwszy przetwórca:
 - a) przestał spełniać warunek, o którym mowa w art. 16f ust. 1 pkt 1 lub 2, lub
 - b) nie przekazał dyrektorowi oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego informacji, o których mowa w art. 16i ust. 1, lub dokonał odbioru surowca tytoniowego w terminie innym niż określony w tych informacjach.

2. Decyzja o cofnięciu zatwierdzenia pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego podlega natychmiastowemu wykonaniu.

3. W przypadku wydania decyzji o cofnięciu zatwierdzenia pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego, podmiot, któremu cofnięto zatwierdzenie:

- 1) wykonuje prawa i obowiązki wynikające z zawartych umów na uprawę tytoniu, o których mowa w art. 7 ust. 2b pkt 3 lit. a;
- 2) nie zawiera nowych umów na uprawę tytoniu;
- 3) przekazuje informacje, o których mowa w art. 16i ust. 1 i 2.

4. Podmiot, któremu cofnięto zatwierdzenie może ponownie ubiegać się o zatwierdzenie po upływie co najmniej roku od dnia, w którym decyzja o cofnięciu zatwierdzenia stała się ostateczna.

Art. 16h. Pierwszy przetwórca surowca tytoniowego informuje dyrektora oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego, o zmianie danych lub informacji, o których mowa w art. 16f ust. 2.

Art. 16i. 1. Pierwszy przetwórca przekazuje dyrektorowi oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwemu ze względu na miejsce odbioru surowca tytoniowego informacje o:

- 1) planowanych, w każdym miesiącu od dnia 1 września roku zbioru do dnia 31 marca roku następującego po roku zbioru, terminach odbioru surowca tytoniowego – nie później niż 14 dni przed początkiem

miesiąca, którego te informacje dotyczą, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego,

- 2) zmianie planowanych terminów odbioru surowca tytoniowego, o których mowa w pkt 1, nie później niż na 3 dni robocze przed zaplanowanym terminem odbioru.

2. Pierwszy przetwórcza surowca tytoniowego przekazuje dyrektorowi oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego, do dnia 31 maja roku następującego po roku zbioru informacje o:

- 1) wielkości dostaw całego surowca tytoniowego z danego roku zbioru, z podziałem na grupy odmian tytoniu;
- 2) średniej cenie ważonej za kilogram surowca tytoniowego płaconej przez pierwszego przetwórcę surowca tytoniowego, z podziałem na grupy odmian tytoniu;
- 3) wielkości zapasów surowca tytoniowego będącego w dyspozycji pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego, z podziałem na grupy odmian tytoniu.

Art. 16j. 1. Odbioru surowca tytoniowego dokonuje się w zatwierdzonym punkcie odbioru surowca tytoniowego w obecności pracownika oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego upoważnionego przez dyrektora, o którym mowa w ust. 8.

2. O zatwierdzenie punktu odbioru surowca tytoniowego mogą ubiegać się podmioty, które dysponują obiektami lub pomieszczeniami oraz urządzeniami zapewniającymi prawidłowe prowadzenie odbioru i klasyfikacji surowca tytoniowego.

3. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę wnioskodawcy dokonuje, w drodze decyzji, na wniosek, zatwierdzenia punktu odbioru surowca tytoniowego.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) informację o miejscu położenia obiektu lub pomieszczenia, w którym ma być prowadzony odbiór i klasyfikacja surowca tytoniowego;

- 3) informację o urządzeniach przeznaczonych do odbioru i klasyfikacji surowca tytoniowego oraz ich rozmieszczeniu w obiekcie lub pomieszczeniu.
5. Wniosek składa się na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego, dołączając do niego dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do obiektu lub pomieszczenia, w którym ma być prowadzony odbiór i klasyfikacja surowca tytoniowego.
6. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego wydaje decyzję o:
- 1) zatwierdzeniu punktu odbioru surowca tytoniowego, jeżeli wnioskodawca spełnia warunek, o którym mowa w ust. 2;
 - 2) odmowie zatwierdzenia punktu odbioru surowca tytoniowego, jeżeli wnioskodawca nie spełnia warunku, o którym mowa w ust. 2.
7. Partie surowca tytoniowego dostarczanego do punktu odbioru surowca tytoniowego są oznaczane w sposób umożliwiający identyfikację:
- 1) ilości surowca tytoniowego;
 - 2) rolnika, w szczególności na podstawie wskazanego numeru identyfikacyjnego nadanego na podstawie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
 - 3) pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego odbierającego daną partię surowca tytoniowego;
 - 4) grupy odmian tytoniu;
 - 5) daty dostawy do punktu odbioru surowca tytoniowego.
8. Dla partii surowca tytoniowego spełniającego wymagania jakościowe określone w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. b dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwy ze względu na miejsce dostarczenia surowca tytoniowego, w ramach kontroli, o której mowa w art. 32 w ust. 1 pkt 8, wydaje dokument potwierdzający spełnianie tych wymagań zawierający informacje o ilości surowca tytoniowego oraz zapłaconej za niego cenie.
9. Do dnia 15 kwietnia roku następującego po roku zbioru, Prezes Agencji Rynku Rolnego przekazuje Prezesowi Agencji wykaz dokumentów, o których mowa w ust. 8 zawierający:

- 1) numer identyfikacyjny rolnika nadany na podstawie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 2) ilość surowca tytoniowego w każdej partii;
- 3) cenę uzyskaną przez każdą partię surowca tytoniowego.

Art. 16k. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego wydaje decyzję w sprawie cofnięcia zatwierdzenia punktu odbioru surowca tytoniowego, jeżeli punkt odbioru surowca tytoniowego przestał spełniać warunek, o którym mowa w art. 16j ust. 2.”;

7) w art. 17:

a) w ust. 1:

- w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) stawki wsparcia specjalnego, z wyłączeniem płatności do tytoniu, mając na względzie pułap wsparcia ustalony na podstawie art. 69 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009 oraz powierzchnię upraw lub liczbę zwierząt, które mogą być objęte tym wsparciem;”

- uchyla się pkt 1a,

b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw rynków rolnych:

1) określi, w drodze rozporządzenia:

a) rejony uprawy tytoniu, mając na względzie podział terytorialny kraju i tradycyjnie wyodrębnione rejony uprawy tytoniu oraz grupy odmian tytoniu przeznaczone do uprawy w poszczególnych rejonach, i odmiany tytoniu należące do poszczególnych grup odmian tytoniu, oraz przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w zakresie przyznawania wsparcia specjalnego, a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tego wsparcia,

b) wymagania jakościowe, osobno dla każdej grupy odmian tytoniu, mając na względzie założenia Wspólnej Polityki Rolnej, przepisy Unii Europejskiej obowiązujące w zakresie przyznawania wsparcia specjalnego a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tego wsparcia;

2) ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, wykaz zatwierdzonych pierwszych przetwórców surowca tytoniowego;

3) w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa, w drodze rozporządzenia, wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność osobno dla każdej grupy odmian tytoniu uwzględniając ogólną pulę środków przeznaczoną na płatność do tytoniu, szacowane wielkości produkcji w poszczególnych grupach odmian tytoniu, a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem płatności do tytoniu.”;

8) w art. 18:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Płatności obszarowe, płatność do krów i owiec oraz płatność do tytoniu są przyznawane na wniosek rolnika.

2. Wniosek o przyznanie płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu składa się w terminie od dnia 15 marca do dnia 15 maja.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 141 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, w danym roku, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu, mając na względzie umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu.”;

9) w art. 19:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Płatności obszarowe, płatność do krów i owiec oraz płatność do tytoniu są przyznawane w drodze decyzji.”,

b) w ust. 2:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu.”,

- dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) określa się zmniejszenia płatności wynikające z zastosowania modulacji, o której mowa w art. 7 i art. 10 rozporządzenia nr 73/2009.”,

c) ust. 3 -7 otrzymują brzmienie:

„3. Od decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu przysługuje odwołanie do dyrektora oddziału regionalnego Agencji.

4. Odwołanie od decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu rozpatruje się w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania odwołania.

5. Odwołanie od decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu nie wstrzymuje jej wykonania.

6. Decyzje w sprawie przyznania płatności obszarowych oraz płatności do krów i owiec są wydawane od dnia określenia, na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1, wysokości stawek tych płatności, a w przypadku decyzji dotyczących również płatności do tytoniu od dnia przekazania Prezesowi Agencji wykazu, o którym mowa w art. 16j ust. 9, i nie wcześniej niż po terminie, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1913/2006".

7. O każdym przypadku niezłażenia sprawy dotyczącej przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek, Agencja zawiadamia rolnika, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin złażenia sprawy, chyba że rolnik ubiega się o płatność do tytoniu.”;

10) w art. 20 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Uznanie danego przypadku za działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności, o których mowa w art. 31 rozporządzenia nr

73/2009, albo odmowa takiego uznania następuje w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu.”;

11) w art. 21 uchyla się ust. 7;

12) w art. 22:

a) w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) przejmuje on zobowiązania wynikające z umowy na uprawę albo umowy kontraktacji w przypadku płatności do tytoniu;”;

b) uchyla się ust. 1a,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, spadkobierca wstępuje do toczącego się postępowania na miejsce spadkodawcy na wniosek złożony w terminie 7 miesięcy od dnia otwarcia spadku.”;

d) w ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli z postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo z zarejestrowanego aktu poświadczenia dziedziczenia sporządzonego przez notariusza wynika, że uprawnionych do nabycia spadku jest więcej niż jeden spadkobierca, spadkobierca wstępujący do postępowania w sprawie przyznania płatności lub wsparcia, o których mowa w ust. 1:”;

e) ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, spadkobierca składa do kierownika biura powiatowego Agencji, do którego został złożony przez spadkodawcę wniosek o przyznanie płatności lub wsparcia, o których mowa w ust. 1.

8. W przypadku, o którym mowa w ust. 4 pkt 2, decyzję w sprawie przyznania płatności lub wsparcia, o których mowa w ust. 1, wydaje się po złożeniu przez spadkobiercę odpisu prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku.”;

13) w art. 22a:

a) w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) przejmuje on zobowiązania wynikające z umowy na uprawę albo umowy kontraktacji w przypadku płatności do tytoniu;”;

b) uchyla się ust. 2,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, następca prawny wstępuje do toczącego się postępowania na miejsce rolnika na wniosek złożony w terminie 3 miesięcy od dnia wystąpienia zdarzenia prawnego, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne.”,

d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, następca prawny składa do kierownika biura powiatowego Agencji, do którego został złożony przez rolnika wniosek o przyznanie płatności lub wsparcia, o których mowa w ust. 1.”;

14) po art. 24a dodaje się art. 24aa w brzmieniu:

„Art. 24aa. 1. Rolnikowi przysługuje oddzielna płatność do owoców miękkich, zgodnie z art. 129 rozporządzenia nr 73/2009 , jeżeli:

- 1) spełnia on warunki do przyznania jednolitej płatności obszarowej w danym roku i złożył wniosek o jej przyznanie;
- 2) przyznano mu za 2008 r. przejściowe płatności z tytułu owoców miękkich, o których mowa w art. 98 ust. 1- 4 rozporządzenia nr 73/2009.

2. Oddzielna płatność do owoców miękkich przysługuje do powierzchni uprawy owoców miękkich, do której przyznano przejściowe płatności z tytułu owoców miękkich, o których mowa w art. 98 rozporządzenia nr 73/2009, za 2008 r., również w przypadku gdy płatności te zostały przyznane:

- 1) małżonkowi rolnika wnioskującego o oddzielną płatność do owoców miękkich, także w przypadku gdy osoby te nie pozostawały w związku małżeńskim w dniu przyznania tej płatności, lub
- 2) spadkodawcy rolnika wnioskującego o oddzielną płatność do owoców miękkich lub spadkodawcy małżonka rolnika wnioskującego o oddzielną płatność do owoców miękkich, lub
- 3) poprzednikowi rolnika wnioskującego o oddzielną płatność do owoców miękkich, który stał się jego następcą prawnym w wyniku rozwiązania albo przekształcenia albo wystąpienia innego zdarzenia prawnego, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w art. 22 ust. 1, lub
- 4) przekazującemu gospodarstwo rolne w związku z wypłacaną rentą strukturalną, emeryturą lub rentą rolniczą z ubezpieczenia społecznego

rolników, jeżeli rolnik wnioskujący o oddzielną płatność do owoców miękkich lub małżonek tego rolnika mógłby dziedziczyć z ustawy przekazane gospodarstwo rolne.

3. Jeżeli w wyniku przekazania gospodarstwa, o którym mowa w ust. 2 pkt 4, uprawnionych do otrzymania oddzielnej płatności do owoców miękkich jest więcej niż jeden rolnik, oddzielną płatność do owoców miękkich przyznaje się temu z rolników, na którego pozostali wyrazili pisemną zgodę.

4. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę oddzielnej płatności do owoców miękkich, uwzględniając wysokość kwoty określonej na ten cel w rozporządzeniu nr 73/2009.”;

15) w art. 24b:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku gdy z przepisów Unii Europejskiej dotyczących płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, w tym z przepisów wydanych przez Komisję Europejską działającą w trybie art. 141 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, wynika obowiązek zastosowania zmniejszenia (redukcji) kwoty danego rodzaju płatności, jej stawki lub podstawy do ustalenia wysokości płatności, w wyniku przekroczenia wielkości środków finansowych przewidzianych dla Rzeczypospolitej Polskiej z przeznaczeniem na ten rodzaj płatności lub w wyniku przekroczenia przewidzianej dla Rzeczypospolitej Polskiej wielkości powierzchni gruntów lub ilości roślin, lub liczby zwierząt, lub produktów rolnych, które mogą być objęte danym rodzajem płatności, Prezes Agencji ustala niezwłocznie wielkość tego przekroczenia i przekazuje informacje w tym zakresie ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.”,

b) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Organ właściwy w sprawach płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu, na podstawie wielkości określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 2, ustala wielkość zmniejszenia (redukcji) kwoty danej płatności, przyznanej lub przypadającej na dany podmiot uprawniony do uzyskania tej płatności, albo zmniejszenia (redukcji) podstawy do przyznania takiemu podmiotowi

płatności, wyrażonego w przeliczeniu na jednostkę powierzchni gruntu, ilość roślin, liczbę zwierząt albo ilość produktów rolnych, stanowiącą tę podstawę:”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się, w przypadku gdy zmniejszenie (redukcja) kwoty danego rodzaju płatności, jej stawki lub podstawy do ustalenia wysokości płatności jest możliwe do zastosowania w toku postępowania w sprawie o przyznanie danej płatności na podstawie przepisów Unii Europejskiej dotyczących płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, w tym przepisów wydanych przez Komisję Europejską działającą w trybie art. 141 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, z tym że jeżeli przepisy te nie określają trybu dokonania tego zmniejszenia (redukcji), ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;

16) art. 24c otrzymuje brzmienie:

„Art. 24c. Minister właściwy do spraw rolnictwa może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki lub szczegółowy tryb przyznawania lub wypłaty płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu, a także szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać uprawy poszczególnych roślin lub grunty orne, na których nie jest prowadzona uprawa roślin, w tym szczegółowe warunki lub tryb przyznawania tych płatności spadkobiercy lub małżonkowi rolnika, lub przejmującemu gospodarstwo, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tych płatności.”;

17) w art. 25:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rolnik składa wnioski w sprawach dotyczących płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu i zgody, o której mowa w art. 28 ust. 1, na formularzach opracowanych i udostępnionych przez Agencję.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski, o których mowa w ust. 1, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnionym

przyznawaniem płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, zawarcie we wnioskach danych niezbędnych do prawidłowego przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu oraz przepisy Unii Europejskiej, o których mowa w art. 1 pkt 1.”;

18) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. W przypadku śmierci albo rozwiązania albo przekształcenia rolnika albo wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne, w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności cukrowej, płatności do pomidorów lub oddzielnej płatności do owoców miękkich do dnia poprzedzającego dzień doręczenia decyzji w sprawie ich przyznania, płatności te przyznaje się z urzędu spadkobiercy albo następcy prawnemu, któremu przyznano jednolitą płatność obszarową.”;

19) w art. 27:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Jeżeli po doręczeniu decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu rolnik, do którego decyzja została skierowana, zmarł, jego spadkobiercy przysługują prawa, które przysługiwałyby spadkodawcy jako stronie postępowania.

1a. Jeżeli po doręczeniu decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu rolnik, do którego decyzja została skierowana, został rozwiązany albo przekształcony albo wystąpiło inne zdarzenie prawne, w wyniku którego zaistniało następstwo prawne, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w ust. 1, prawa, które przysługiwałyby temu rolnikowi jako stronie postępowania, przysługują następcy prawnemu.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Należności z tytułu przyznanych w decyzji, o której mowa w ust. 1, płatności obszarowej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, są przedmiotem dziedziczenia.”,

c) w ust. 4:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Spadkobierca rolnika, który nie kwestionuje należności określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1, składa wniosek o wypłatę płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu do kierownika biura powiatowego Agencji, do którego został złożony przez spadkodawcę wniosek o przyznanie tych płatności, wraz z:”

- część wspólna wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„- jednak nie później niż przed upływem 6 miesięcy od dnia doręczenia spadkodawcy decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.”

d) ust. 4b otrzymuje brzmienie:

„4b. Następca prawny rolnika, który nie kwestionuje należności określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1a, składa wniosek o wypłatę płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu do kierownika biura powiatowego Agencji, do którego został złożony wniosek o przyznanie tych płatności, w terminie 3 miesięcy od dnia doręczenia temu rolnikowi tej decyzji.”

e) w ust. 5 część wspólna wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„- oświadczenia pozostałych spadkobierców o wyrażeniu zgody na wypłatę mu płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.”

f) ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. W przypadku złożenia wniosku o wypłatę płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu kierownik biura powiatowego Agencji wydaje decyzję w sprawie wypłaty tych płatności.

7. W przypadku niezłożenia wniosku, o którym mowa w ust. 6, albo w przypadku wydania decyzji o odmowie wypłaty płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, decyzja, o której mowa w ust. 1 i 1a, wygasa z mocy prawa.”

20) w art. 30 w ust. 1 uchyla się pkt 3

21) uchyla się art. 30a:

22) w art. 31 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Jeżeli rolnik zrealizował wskazane w raporcie działania naprawcze, o których mowa w art. 24 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia nr 73/2009, składa oświadczenie o zrealizowaniu tych działań, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, do kierownika biura powiatowego Agencji właściwego w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.”;

23) w art. 31a ust. 10 i 10a otrzymują brzmienie:

„10. Powiatowy lekarz weterynarii, o którym mowa w ust. 1, sporządza raport z czynności kontrolnych zgodnie z art. 54 ust. 1 i 3 rozporządzenia nr 1122/2009, a w przypadku stwierdzenia drobnej niezgodności, o której mowa w art. 24 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, w raporcie tym umieszcza również informację, o której mowa w art. 54 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia nr 1122/2009, oraz termin, o którym mowa w art. 71 ust. 3 rozporządzenia nr 1122/2009, i przekazuje ten raport kierownikowi biura powiatowego Agencji, do którego został złożony wniosek o przyznanie płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.

10a. Jeżeli rolnik zrealizował wskazane w raporcie działania naprawcze, o których mowa w art. 24 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia nr 73/2009, składa oświadczenie o zrealizowaniu tych działań, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, do kierownika biura powiatowego, właściwego w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.”;

24) w art. 32 w ust. 1 dodaje się pkt 6 - 8 w brzmieniu:

„6) pierwszych przetwórców surowca tytoniowego w zakresie spełniania warunków, o których mowa w art. 16f ust. 1;

7) punktów odbioru surowca tytoniowego w zakresie spełniania warunków, o których mowa w art. 16j ust. 2;

8) surowca tytoniowego w zakresie spełniania wymagania, o którym mowa w art. 16j ust. 7 oraz wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. b.”;

25) w art. 33 otrzymuje brzmienie:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Czynności kontrolne w ramach kontroli na miejscu, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-7, są wykonywane przez osoby posiadające imienne upoważnienie wydane przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Czynności kontrolne w ramach kontroli na miejscu, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 8, są wykonywane przez osoby posiadające imienne upoważnienie wydane przez dyrektora oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego, o którym mowa w art. 16j ust. 8.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1 i 1a zawiera wskazanie osoby upoważnionej do wykonywania czynności kontrolnych, miejsce i zakres oraz podstawę prawną do ich wykonywania.”,

b) w ust. 5:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Osoby upoważnione do wykonywania czynności kontrolnych, o których mowa w ust. 1 i 1a, mają prawo do:”,

- dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) wstępu na teren nieruchomości, obiektów, lokali lub ich części, związanych z odbiorem, pierwszym przetwarzaniem lub przechowywaniem surowca tytoniowego.”,

c) ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. Z czynności kontrolnych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1- 7 sporządza się raport.

7. W przypadku gdy kontrolowany nie zgadza się z ustaleniami zawartymi w raporcie, o którym mowa w ust. 6 może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na

piśmie, co do ustaleń w nim zawartych, Prezesowi Agencji Rynku Rolnego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia raportu.”,

d) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Na podstawie czynności kontrolnych, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 8 wydaje się dokumenty, o których mowa w art. 16j ust. 8.”;

26) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„Art. 37. 1. Agencja wypłaca płatności obszarowe, płatność cukrową, płatność do pomidorów, płatność do krów i owiec oraz płatność do tytoniu w terminach określonych w art. 29 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009.

2. W przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 141 ust. 2 rozporządzenia nr 73/2009, upoważni Rzeczpospolitą Polską do dokonania zaliczkowych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu zgodnie z warunkami określonymi w art. 29 ust. 4 lit. b tego rozporządzenia, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) termin rozpoczęcia wypłat zaliczkowych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, lub
- 2) wysokość wypłat zaliczkowych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, lub
- 3) obszary objęte wypłatami zaliczkowych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu

- mając na względzie wielkość szkód, które powstały w gospodarstwach rolnych na skutek nadzwyczajnych okoliczności, ze względu na wystąpienie których Rzeczpospolita Polska została upoważniona do dokonania przed dniem 1 grudnia wypłat zaliczkowych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu.

3. W przypadku dokonywania wypłaty zaliczkowej płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, w decyzji w sprawie przyznania tych płatności określa się wysokość i termin wypłaty zaliczkowej płatności.”;

27) w art. 37a:

a) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku gdy rolnik nie podjął działań naprawczych, o których mowa w ust. 3 pkt 2, w terminie wyznaczonym w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, stosuje się art. 29 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.).”;

28) w art. 37b:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli decyzja w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu została wydana przed upływem terminu wskazanego w raporcie z czynności kontrolnych, a rolnik nie zrealizował w tym terminie działań naprawczych, o których mowa w art. 24 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia nr 73/2009, zmniejszenia z tytułu stwierdzenia drobnej niezgodności dokonuje się, zmieniając tę decyzję.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, zmiany decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu dokonuje się bez zgody strony.”;

29) art. 38 i 39 otrzymują brzmienie:

„Art. 38. W przypadku gdy kwota z tytułu płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu nie może zostać przekazana na rachunek bankowy rolnika z przyczyn niezależnych od Agencji, kierownik biura powiatowego Agencji stwierdza

wygaśnięcie decyzji w sprawie przyznania tej płatności, jeżeli od dnia, w którym decyzja o jej przyznaniu stała się ostateczna, upłynęły co najmniej 2 lata.

Art. 39. W przypadku, o którym mowa w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ wyższego stopnia może zmienić decyzję ostateczną w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, na mocy której strona nabyła prawo, również bez zgody strony, jeżeli nie ograniczy to nabytych przez tę stronę praw.”;

30) w art. 40 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Agencji odstępuje od ustalenia kwot nienależnie lub nadmiernie pobranych płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec lub płatności do tytoniu, o którym mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, w przypadku gdy kwota każdej z tych płatności nie jest wyższa od kwoty stanowiącej równowartość 100 euro przeliczonej na złote według kursu euro ustalonego zgodnie z art. 3 rozporządzenia nr 1913/2006.”;

31) art. 40a otrzymuje brzmienie:

„Art. 40a. Należności ustalone w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności cukrowej, płatności do pomidorów, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu nie mogą być przedmiotem umowy przeniesienia wierzytelności na osobę trzecią (przelewu), o której mowa w przepisach Kodeksu cywilnego.”;

32) w art. 45a w ust. 1:

a) uchyla się pkt 6,

b) dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) będąc grupą producentów tytoniu nie dostarcza kopii umowy na uprawę tytoniu w terminie określonym w art. 7 ust. 2!”;

33) w art. 46:

a) uchyla się ust. 2,

b) dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Kary pieniężne, o których mowa w art. 45a ust. 1 pkt 7, wymierza, w drodze decyzji, Prezes Agencji.

2b. W decyzji, o której mowa w ust. 2a Prezes Agencji określa nowy termin na dostarczenie kopii umowy na uprawę. Termin ten nie może być dłuższy niż 14 dni od dnia doręczenia tej decyzji.

2c. W przypadku niedostarczenia kopii umowy na uprawę w terminie wskazanym w decyzji, o której mowa w ust. 2a, karę pieniężną można wymierzyć ponownie”,

c) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Decyzje, o których mowa w ust. 1 i 2a, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

4. Termin zapłaty kary pieniężnej wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji, o których mowa w ust. 1 i 2a.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 115, poz. 961, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 oraz z 2011r. Nr 34, poz. 168) w art. 29 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wszczynając postępowanie, o którym mowa w ust. 1, Prezes Agencji informuje rolnika o możliwości złożenia wniosku o odroczenie spłaty całości lub części należności, lub rozłożenie na raty, w przypadkach i na zasadach określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie przepisów o finansach publicznych; w przypadku złożenia wniosku w ciągu 7 dni od dnia poinformowania, w decyzji, o której mowa w ust. 1, Prezes Agencji rozpatruje również wniosek strony.”.

Art. 3. 1. W roku 2012 wniosek o zatwierdzenie pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego składany jest w terminie do dnia 31 marca.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 2) informacje o:
 - a) miejscu położenia obiektów będących w ich posiadaniu, w których przechowują surowiec tytoniowy oraz surowiec tytoniowy po pierwszym przetworzeniu,

b) zdolnościach produkcyjnych w zakresie pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego,

c) urządzeniach i ich rozmieszczeniu w pomieszczeniach służących do pierwszego przetwarzania surowca tytoniowego.

3. Wniosek składa się na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego, dołączając do niego:

- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do obiektów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. a;
- 2) oświadczenie wnioskodawcy, że nie jest producentem surowca tytoniowego, ani nie wykonuje czynności związanych z produkcją lub zbyciem surowca tytoniowego.

4. Dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę wnioskodawcy wydaje decyzję o zatwierdzeniu albo odmowie zatwierdzenia pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego w terminie do dnia 15 kwietnia 2012 r.

Art. 4. 1. W 2012 r. umowę na uprawę tytoniu zawiera się do dnia 31 maja.

2. Rolnik ubiegający się o przyznanie płatności do surowca tytoniowego przekazuje kierownikowi biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, do którego złożył wniosek o przyznanie tych płatności:

- 1) kopię umowy na uprawę tytoniu – w przypadku rolnika niebędącego członkiem grupy producentów tytoniu, albo
- 2) oświadczenie o zawarciu umowy kontraktacji tytoniu zawierające oznaczenie umowy na uprawę tytoniu, w ramach której została zawarta umowa kontraktacji – w przypadku rolnika będącego członkiem grupy producentów tytoniu

- w terminie do dnia 30 czerwca 2012 r.

3. Grupa producentów tytoniu przekazuje Prezesowi Agencji kopię umowy na uprawę tytoniu w terminie do dnia 30 czerwca 2012 r.

Art. 5. 1. Kto będąc grupą producentów tytoniu nie dostarcza kopii umowy na uprawę tytoniu w terminie określonym w art. 4 ust. 3.

2. Kary pieniężne, o których mowa w ust. 1, wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

3. W decyzji, o której mowa w ust. 2 Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa określa nowy termin na dostarczenie kopii umowy na uprawę. Termin ten nie może być dłuższy niż 14 dni od dnia doręczenia tej decyzji.
4. W przypadku niedostarczenia kopii umowy na uprawę w terminie wskazanym w decyzji, o której mowa w ust. 2, karę pieniężną można wymierzyć ponownie”,
5. Decyzje, o których mowa w ust. 2, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.
6. Termin zapłaty kary pieniężnej wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji, o której mowa w ust. 2.

Art. 6. 1. Kary pieniężnej, o której mowa w art. 7 ust. 1, nie nakłada się, jeżeli od dnia popełnienia czynu upłynęło 3 lata.

2. Wymierzonej kary pieniężnej nie pobiera się po upływie 3 lat od dnia wydania ostatecznej decyzji o nałożeniu kary.
3. Bieg przedawnienia, o którym mowa w ust. 2, przerywa się przez dokonanie pierwszej czynności egzekucyjnej, o której ukarany został powiadomiony.
4. Po przerwaniu biegu terminu przedawnienia biegnie on na nowo od dnia następującego po dniu, w którym zastosowano środek egzekucyjny.
5. Kolejne wszczęcie postępowania egzekucyjnego nie przerywa biegu przedawnienia.

Art. 7. Egzekucja wymierzonych kar pieniężnych następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 8. Kary pieniężne są wypłacane na rachunek bankowy Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wskazany w decyzji o wymierzeniu kary.

Art. 9. 1. Stawka oddzielnej płatności do owoców miękkich, o której mowa w art. 24aa ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w roku 2012 jest uzupełniona o pomoc krajową, o której mowa w art. 129 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009.

2. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wysokość pomocy krajowej, o której mowa w ust. 1, w roku 2012, uwzględniając wysokość kwoty określonej na ten cel w rozporządzeniu nr 73/2009.

Art. 10. Do postępowań w sprawach dotyczących płatności bezpośrednich, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów lub wsparcia specjalnego, o których mowa w ustawie wymienionej w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 11. 1. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 5 lat od dnia jej wejścia w życie.

2. Przepisy wykonawcze, o których mowa w ust. 1, w okresie wskazanym w tym przepisie, mogą być zmieniane na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 12. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zmienia ustawę z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o płatnościach”.

Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy są wynikiem decyzji dotyczącej uruchomienia nowego działania w ramach tzw. wsparcia specjalnego – płatności do tytoniu oraz wprowadzenia oddzielnej płatności do owoców miękkich, stanowiącej wykonanie upoważnienia zawartego w przepisach Unii Europejskiej (UE), a także z konieczności dostosowania przepisów krajowych do przepisów UE.

W wyniku zakończonego w listopadzie 2008 r. przeglądu Wspólnej Polityki Rolnej (ang. *Health Check*), nowe państwa członkowskie, począwszy od roku 2010, uzyskały możliwość skorzystania ze wsparcia specjalnego przewidzianego w art. 68 rozporządzenia Rady (WE) Nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. L 30 z 31.1.2009, str. 16, z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 73/2009”, m.in. w celu wspierania wrażliwych sektorów produkcji rolnej. Finansowanie wsparcia specjalnego odbywa się poprzez stosowne obniżenie całkowitej krajowej koperty finansowej, a więc w przypadku Polski, koperty przeznaczonej na jednolitą płatność obszarową (SAPS), co oznacza przesunięcie środków finansowych z jednolitej płatności obszarowej na rzecz wybranych działań w ramach art. 68. Jednocześnie nowe państwa członkowskie otrzymały dodatkowe środki na realizację tzw. nowych wyzwań, które zasiły koperty krajowe. W ramach tego działania Polska otrzymała około 90 mln euro na lata 2010 - 2012, czyli ok. 30 mln euro rocznie.

Od 2010 r. wdrożone zostały trzy działania w ramach wsparcia specjalnego: płatność do krów, realizowana w województwach Polski południowo-wschodniej, płatność do owiec realizowana w województwach Polski południowej oraz specjalna płatność obszarowa do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych realizowana na terenie całego kraju.

Zgodnie z art. 68 ust. 8 rozporządzenia nr 73/2009 od 2012 roku możliwe jest wprowadzenie zmian w systemie wsparcia specjalnego; jest to pierwszy i jedyny termin, w którym państwa członkowskie mają możliwość dokonania zmian w tym zakresie. Zmiana taka poprzedzona musi zostać notyfikacją przedstawioną Komisji Europejskiej do dnia 1 sierpnia 2011 roku. Obowiązek ten określony został w art. 50 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1120/2009 z dnia 29 października 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wdrażania systemu płatności jednolitej przewidzianego w tytule III rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników (Dz. Urz. L 316 z 2.12.2009, str. 1, z późn. zm.). Po zapoznaniu się z notyfikacją Komisja Europejska przedstawia swoją opinię na temat planowanych rozwiązań, a w przypadku zastrzeżeń, proponuje odpowiednie zmiany lub żąda uzupełnienia informacji.

Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami, Polska zamierza od 2012 roku wprowadzić zmianę w systemie wsparcia specjalnego, polegającą m.in. na uruchomieniu nowego instrumentu – płatności do tytoniu, którego celem będzie poprawa jakości produkowanego w kraju surowca tytoniowego. W tym celu przygotowany został, w porozumieniu z przedstawicielami związków plantatorów tytoniu oraz pierwszych przetwórców surowca tytoniowego, *Program wsparcia specjalnego z tytułu poprawy jakości produktów rolnych w sektorze tytoniu* zawierający najważniejsze elementy projektowanego instrumentu. Program ten w formie notyfikacji skierowany został do Komisji Europejskiej w dniu 17 lutego 2011 r. Jednocześnie, ze względu na fakt, że przedmiotowa notyfikacja nie wymaga akceptacji ze strony Komisji Europejskiej podjęte zostały działania legislacyjne zmierzające do uregulowania zasad realizacji nowej płatności.

Decyzja o wdrożeniu nowego mechanizmu wsparcia w sektorze tytoniu podyktowana jest chęcią złagodzenia negatywnego wpływu na konkurencyjność polskiego surowca tytoniowego takich czynników jak:

- 1) wdrożenie instrumentów wsparcia specjalnego w sektorze tytoniu przez pozostałych czołowych producentów tytoniu w UE. Do największych producentów tytoniu w UE należą: Włochy, produkując ok. 100 tys. ton tego surowca rocznie, Hiszpania, gdzie produkcja wynosi ok. 35 tys. ton rocznie oraz Węgry, na terenie których rocznie produkuje się ok. 8 tys. ton tytoniu. Dla porównania w Polsce roczna wielkość produkcji to ok. 43 tys. ton. Wymienione

państwa członkowskie od 2010 r. realizują wsparcie specjalne w sektorze tytoniu, przeznaczając rocznie na ten cel odpowiednio: Włochy – 21,5 mln euro, Hiszpania – 5,8 mln euro, Węgry - 22,1 mln euro.

- 2) zakończenie stosowania uzupełniających krajowych płatności bezpośrednich od 2013 r. W związku ze stopniowym dochodzeniem do poziomu płatności stosowanym w krajach UE – 15 (zasada *phasing-in*, tj. zasada polegająca na stopniowym dochodzeniu do poziomu płatności stosowanego w krajach UE-15 określona w art. 121 rozporządzenia nr 73/2009), rok 2012 r. będzie ostatnim rokiem, w którym będzie możliwe uzupełnianie płatności pochodzących z budżetu unijnego środkami krajowymi. W roku 2013 bowiem poziom płatności bezpośrednich stosowany w Polsce będzie równy poziomowi płatności stosowanemu w tzw. starych państwach członkowskich na dzień 30 kwietnia 2004 r. Dla producentów tytoniu oznaczać będzie to zakończenie wypłacania płatności niezwiązanej z produkcją w ramach krajowych płatności uzupełniających,
- 3) zmniejszenie wsparcia kierowanego do producentów tytoniu w ramach uzupełniających krajowych płatności bezpośrednich. Reforma Wspólnej Polityki Rolnej w 2004 r., w odniesieniu do rynku tytoniu, przyniosła pełne odłączenie płatności od produkcji po 4-letnim okresie przejściowym rozpoczynającym się w 2006 r. Podczas okresu przejściowego, tj.: od 2006 r. do końca 2009 r., maksymalny poziom płatności związanych z produkcją w sektorze tytoniu w krajach UE – 15 (w tzw. starych państwach członkowskich, które przystąpiły do wspólnoty przed 1 maja 2004 r.) mógł wynieść 60%, natomiast pozostała część, tj. 40 %, mogła być wypłacana w formie płatności niezwiązanych z produkcją (ang. *decoupled*). W Polsce, w latach 2004 – 2006, wsparcie w tym sektorze stosowane było w formie związanej z produkcją i łącznie z jednolitą płatnością obszarową, zgodnie z zasadą *phasing – in*, stanowiło odpowiednio: 55 %, 60 % i 65 % poziomu płatności stosowanych w UE -15. Natomiast w latach 2007 – 2009 w sektorze tytoniu w Polsce realizowane było zarówno wsparcie w formie związanej, jak i niezwiązanej z produkcją. Począwszy zaś od 2010 r., w związku z wyżej wspomnianą reformą, płatności uzupełniające do tytoniu w Polsce są przyznawane jedynie w formie niezwiązanej z produkcją i w wysokości do 50% poziomu stosowanego w krajach UE – 15 na dzień 30 kwietnia 2004 r.

Zaproponowany w projekcie ustawy kształt mechanizmu wsparcia w sektorze tytoniu zaczerpnięty został z rozwiązań, które obowiązywały do końca roku 2009 w zakresie realizacji płatności związanej do tytoniu w ramach uzupełniających krajowych płatności bezpośrednich. Rozwiązania te zawarte były w ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r., Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 oraz Nr 158, poz. 989), zwanej dalej „ustawą o organizacji rynków”. Jest to więc system sprawdzony, znany beneficjentom płatności oraz pierwszym przetwórcom surowca tytoniowego.

Projekt ustawy przewiduje, że podmiotami uczestniczącymi w procesie realizacji płatności do tytoniu będą: Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) oraz Agencja Rynku Rolnego (ARR). Do zadań ARiMR należeć będzie:

- 1) Obsługa wniosków (jeden wniosek wspólny dla wszystkich płatności),
- 2) Przeprowadzanie kontroli kwalifikowalności (z wyłączeniem przeprowadzania kontroli jakości surowca w punktach skupu) i kontroli w ramach zasady wzajemnej zgodności u beneficjentów,
- 3) Naliczenie oraz wypłata płatności.

Do zadań ARR należeć będzie:

- 1) Zatwierdzanie oraz prowadzenie rejestru pierwszych przetwórców surowca tytoniowego oraz zatwierdzanie punktów odbioru surowca tytoniowego (punktów skupu),
- 2) Przeprowadzanie kontroli pierwszych przetwórców surowca tytoniowego i punktów skupu,
- 3) Przeprowadzanie kontroli jakości surowca tytoniowego w punktach skupu.

W art. 1 pkt 2 projektu uzupełniono przepisy art. 2 ustawy o płatnościach o pkt 25 – 28, w których zawarto definicje związane z funkcjonowaniem nowej płatności, niezbędne dla prawidłowej jej realizacji.

W art. 1 pkt 2 lit. c projektu zdefiniowano surowiec tytoniowy jako wysuszone liście tytoniu (art. 2 pkt 25 ustawy o płatnościach). Płatność do tytoniu będzie miała formę płatności do masy dostarczonego do punktu skupu surowca, zatem konieczne było zawarcie w projekcie przepisu jednoznacznie precyzującego, że skupowane będą jedynie wysuszone liście tytoniu. Dzięki takiej konstrukcji płatność przyznawana jest do surowca nadającego się do pierwszego przetwarzania, a nie do świeżo zerwanych liści, które ze względu na dużą zawartość wody są o wiele cięższe. Skup

surowca tytoniowego w postaci wysuszonych liści jest utrwaloną praktyką stosowaną przez pierwszych przetwórców, a plantatorzy tytoniu w większości posiadają własne suszarnie. Ponadto, definicja surowca tytoniowego w takim samym kształcie funkcjonowała również w ramach ustawy o organizacji rynków.

W art. 2 pkt 26 ustawy o płatnościach zdefiniowano partię tytoniu. Ze względu na cel projektowanego mechanizmu jakim jest promocja najwyższej jakości produkowanego surowca, wysokość płatności uzależniona jest od wartości sprzedanego tytoniu w ramach poszczególnych dostaw, z tym że nie zawsze cały dostarczony do punktu skupu tytoń będzie spełniał wymagania jakościowe określone dla tego mechanizmu. Konieczne było zatem zdefiniowanie najmniejszej „porcji” surowca tytoniowego w ramach dostawy, która dzięki odpowiedniemu oznakowaniu pozwoli na wyodrębnienie tej części surowca w dostawie, która kwalifikuje się do wsparcia, pozwoli ponadto określić jego masę oraz ustalić zapłaconą cenę. Definicja „partii” zaczerpnięta została z przepisów wspólnotowych (rozporządzenie Komisji (WE) nr 2848/98 z dnia 22 grudnia 1998 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2075/92 w zakresie systemu premii, określania kwot produkcyjnych i przyznawania specjalnej pomocy grupom producentów w sektorze surowca tytoniowego (Dz. U. L 358 z 31.12.1998, str. 17, z późn. zm.)), gdzie system przyznawania tzw. części zmiennej premii do tytoniu również uzależniony był od ceny każdej partii uzyskanej w skupie.

W art. 2 pkt 27 ustawy o płatnościach zdefiniowano pierwsze przetworzenie surowca tytoniowego. Sformułowanie tej definicji związane jest z koniecznością określenia podmiotów uprawnionych do skupowania surowca tytoniowego (będą mogły skupować tylko te podmioty, które posiadają odpowiednie obiekty i urządzenia niezbędne do pierwszego przetworzenia). Obowiązek pierwszego przetworzenia surowca tytoniowego po skupie ma na celu zapobieżenie nieprawidłowościom, które mogłyby pojawić się w trakcie realizacji płatności do tytoniu. Nadużycia mogłyby polegać w szczególności na wielokrotnym obrocie daną partią tytoniu w celu zwielokrotnienia kwoty wsparcia, co byłoby ułatwione, gdyby nie stworzono mechanizmu gwarantującego przetworzenie surowca objętego pomocą po dokonaniu skupu. Dzięki niemu raz skupiony surowiec zostanie przetworzony i nie będzie mógł zostać sprzedany ponownie w celu wyłudzenia płatności. Prawdopodobieństwo pojawiania się prób wyłudzenia płatności byłoby stosunkowo duże, ponieważ relatywnie wysoki poziom wsparcia stwarza zachętę do ich podejmowania.

W art. 2 pkt 28 ustawy o płatnościach zdefiniowano grupę odmiany tytoniu. Definicja ta odsyła do uregulowań zawartych w art. 1 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2075/2005, gdzie odmiany tytoniu uprawiane w UE podzielone zostały na pięć grup ze względu na podobieństwo technik suszenia. Jednocześnie, z uwagi na fakt, że w Polsce uprawiany jest jedynie tytoń z grup I – IV, „grupa odmian tytoniu” w rozumieniu ustawy o płatnościach będzie dotyczyć jednej z tych czterech grup. Ponadto, odmiany tytoniu z grup III i IV będą traktowane jako jedna grupa (wsparcie dla tytoniu z tych grup będzie finansowane z jednej puli), ponieważ obie grupy to tytoń ciemny, do którego określone zostaną takie same wymagania jakościowe.

W art. 1 pkt 4 projektu ustawy proponuje się dodanie w art. 7 ust. 2b ustawy o płatnościach pkt 3, ust. 2f – 2l oraz ust. 4 pkt 3 dotyczących zasad kwalifikowalności do wsparcia, warunków jakie musi spełniać umowa na uprawę oraz umowa kontraktacji, a także sposobu ustalania wysokości płatności do tytoniu.

Rolnikowi, który w danym roku spełnia warunki do przyznania jednolitej płatności obszarowej oraz złożył wniosek o jej przyznanie będzie przysługiwać płatność do tytoniu, o ile surowiec będzie spełniał wymagania jakościowe określone specjalnie na potrzeby tego mechanizmu w rozporządzeniu, które wydane zostanie przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. b ustawy o płatnościach w brzmieniu zaproponowanym w projekcie. Wymagania te, notyfikowane Komisji Europejskiej, określone zostały na podstawie cech charakterystycznych dla tytoni skupowanych w Polsce w latach 2007-2009 w najwyższych klasach jakościowych stosowanych przez czterech głównych przetwórców surowca tytoniowego. Ze względu na fakt, że w Polsce nie obowiązywał dotychczas jednolity system klasyfikacji surowca tytoniowego, a zakłady pierwszego przetwarzania miały dowolność ustalania wymagań jakościowych dla poszczególnych klas tytoniu, wymagania jakościowe stanowią pewne „uśrednienie” wymagań obowiązujących uprzednio w różnych przedsiębiorstwach. Wymagania te ustalone zostały po konsultacjach z przedstawicielami związków plantatorów tytoniu i pierwszych przetwórców.

Surowiec tytoniowy będzie musiał być dostarczony pierwszemu przetwórcy surowca tytoniowego zatwierdzonemu zgodnie z przepisami niniejszego projektu ustawy lub wykonującemu działalność w zakresie pierwszego przetwarzania w innym państwie członkowskim UE, na podstawie umowy na uprawę tytoniu (art. 7 ust. 2b pkt 3 lit. a tiret trzecie). Obowiązek dostarczenia surowca tytoniowego do ściśle

określonego odbiorcy związany jest z koniecznością monitorowania skupu surowca objętego wsparciem. Uprawniony odbiorca będzie podlegał zatwierdzeniu oraz będzie musiał dokonać pierwszego przetworzenia surowca tytoniowego. To rozwiązanie ma również na celu zapobieżenie nieprawidłowościom, które mogłyby pojawić się w trakcie realizacji płatności do tytoniu: daje ARR możliwość kontrolowania skupu i podmiotów zajmujących się skupem, a pierwsze przetworzenie surowca ma zapewnić, że raz skupiony surowiec nie zostanie ponownie sprzedany.

W art. 7 w ust. 2f – 2l projektu określono warunki, jakie spełniać ma umowa na uprawę tytoniu oraz umowa kontraktacji. Umowę na uprawę tytoniu może zawrzeć zarówno rolnik jak i grupa producentów na podstawie umów kontraktacji. Oprócz określenia ilości surowca i ceny skupu umowa musi zawierać takie elementy jak: sprecyzowanie grupy odmian tytoniu, rejon i wielkość powierzchni uprawy oraz dane umożliwiające identyfikację działek, numer identyfikacyjny rolnika, minimalne wymagania jakościowe surowca, nie dłuższy niż miesięczny termin płatności za dostarczony surowiec oraz listę producentów, jeśli umowa zawarta została z grupą producentów. (do zmiany) Zaproponowana w projekcie konstrukcja umowy na uprawę pozwala na dostarczenie wyprodukowanego surowca tytoniowego pierwszemu przetwórcy za pośrednictwem grupy producentów surowca tytoniowego, co z kolei jest warunkiem uzyskania przez grupę pomocy finansowej na wsparcie jej działalności w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Celem takiego rozwiązania jest zagwarantowanie udziału grup producentów jako dostawców surowca w nowym mechanizmie wsparcia, co wynika z faktu, że grupy są obecnie istotnym uczestnikiem rynku tytoniowego. Projekt przewiduje również, że warunki podobne do tych, które dotyczą umowy na uprawę będą odnosiły się do umowy kontraktacji (umowy zawieranej pomiędzy producentem surowca tytoniowego a grupą producentów).

Ponadto w umowie na uprawę tytoniu rolnik albo grupa producentów tytoniu zobowiązują się do wytworzenia surowca tytoniowego w rejonie uprawy tytoniu (art. 7 ust. 2f). Rejony uprawy tytoniu zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 1 lit. a ustawy o płatnościach w brzmieniu zaproponowanym w projekcie. Przewiduje się, że rejony te będą pokrywać się z dotychczasowymi, tradycyjnymi rejonami uprawy tytoniu tj.: będą to rejony: lubelsko – podkarpacki, świętokrzysko – małopolski, kujawsko – pomorski, mazurski oraz dolnośląski. Obowiązek uprawy tytoniu wyłącznie w

określonych, dotychczasowych rejonach jest ściśle związany z celem projektowanego mechanizmu, tj. wspieraniem produkcji surowca najwyższej jakości. Uprawa tytoniu w tych rejonach gwarantuje wysoką jakość dzięki warunkom klimatyczno-glebowym, a także wieloletniemu doświadczeniu rolników w uprawie tej rośliny (połączonemu z posiadaniem odpowiednich maszyn i urządzeń).

W przypadku przejęcia przez następcę prawnego gospodarstwa rolnika należącego do grupy producentów, który zawarł z tą grupą umowę kontraktacji, następca prawny realizuje prawa i obowiązki wynikające z tej umowy niezależnie od tego, czy jest członkiem tej grupy producentów. Z uwagi na fakt, że organizowanie się rolników w grupy producentów ma charakter dobrowolny, przepis ten ma za zadanie jednoznacznie precyzować, że realizacja umowy kontraktacji przez następcę prawnego nie pociąga za sobą konieczności wstępowania do grupy producentów, z którą ta umowa została zawarta.

Umowę na uprawę tytoniu lub umowę kontraktacji zawiera się do dnia 14 marca roku zbioru, tak, aby umożliwić rolnikowi niebędącemu członkiem grupy producentów tytoniu dołączenie kopii umowy na uprawę tytoniu do wniosku, a rolnikowi będącemu członkiem grupy producentów tytoniu dołączenie do wniosku oświadczenia o zawarciu umowy kontraktacji. Grupa producentów tytoniu zobowiązana jest do przekazania kopii umowy na uprawę tytoniu Prezesowi ARiMR do dnia 31 maja. Ze względu na fakt, że zawarcie umowy na uprawę tytoniu jest warunkiem koniecznym do otrzymania płatności do tytoniu, a warunek ten jest przedmiotem kontroli ARiMR, grupa producentów tytoniu, która nie przekaże kopii umowy na uprawę tytoniu w określonym w ustawie terminie, podlega karze pieniężnej. Kara ta może wynieść do 10 tys. zł (art. 45a ust. 1 pkt 7 ustawy o płatnościach w wersji zaproponowanej w projekcie). W takiej sytuacji zastosowanie mają również przepisy art. 46 – 49 ustawy o płatnościach. W decyzji nakładającej karę Prezes Agencji wyznaczać będzie nowy termin na dostarczenie kopii umowy na uprawę tytoniu (art. 46 ust. 2b ustawy o płatnościach). W przypadku niedostarczenia kopii umowy na uprawę w terminie wskazanym w tej decyzji możliwe będzie ponowne wymierzenie kary (art. 46 ust. 2c ustawy o płatnościach). Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie lepszej ochrony interesów rolników będących członkami grupy producentów tytoniu, którym groziłaby odmowa wypłaty płatności do tytoniu w wyniku zaniedbania ze strony grupy producentów tytoniu.

W art. 7 ust. 4 pkt 3 zmienianej ustawy o płatnościach zaproponowano sposób ustalania wysokości płatności do tytoniu w danym roku kalendarzowym (odrębnie dla każdej partii surowca tytoniowego oraz grupy odmian tytoniu) jako iloczyn wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności w danej grupie odmian tytoniu w danym roku oraz stosunku iloczynu ceny jednostkowej i ilości tytoniu w danej partii do sumy iloczynów cen jednostkowych i ilości tytoniu w poszczególnych partiach w danej grupie odmian tytoniu w danym roku. Mechanizm ten zakłada, że całość środków finansowych przeznaczonych na wsparcie specjalne jest dzielona pomiędzy kwalifikujących się rolników proporcjonalnie do ilości dostarczonego przez nich tytoniu (spełniającego wymogi jakościowe) oraz do uzyskanej przez nich ceny skupu. Mechanizm ten będzie funkcjonował oddzielnie w ramach 3 grup odmian tytoniu, a zatem ma na celu poprawę jakości surowca tytoniowego wszystkich typów tytoniu produkowanego w Polsce (Virginia – grupa I, Burley – grupa II, tytoń ciemny z grup III i IV). W ten sposób skonstruowany mechanizm będzie premiował w najwyższy sposób ten surowiec, który osiągać będzie najwyższą cenę, co odzwierciedlać będzie jego wysoką jakość. Wysokość środków dostępnych dla finansowania wsparcia w poszczególnych grupach odmian tytoniu określone zostaną w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych (art. 17 ust. 6 pkt 3 zmienianej ustawy o płatnościach).

Przy obliczaniu wysokości płatności uwzględniane będą zmniejszenia i wykluczenia wynikające ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności oraz zmniejszenia wynikające z tzw. modulacji. Obowiązek zmniejszania i wykluczania z płatności wynika wprost z przepisów wspólnotowych i jest stosowany w odniesieniu do wszystkich płatności bezpośrednich finansowanych z budżetu unijnego.

W art. 1 pkt 6 projektu ustawy proponuje się dodanie po art. 16e ustawy o płatnościach art. 16f – 16k, w których określone zostały zasady zatwierdzania pierwszych przetwórców surowca tytoniowego, cofania zatwierdzenia, zatwierdzania punktów odbioru surowca tytoniowego oraz cofania zatwierdzenia punktów.

Art. 16f przewiduje, że z wnioskiem o zatwierdzenie pierwszego przetwórcy może wystąpić podmiot posiadający odpowiednie obiekty gwarantujące możliwość pierwszego przetwarzania i przechowywania surowca tytoniowego. Przepis ten ma na celu ściśle określenie podmiotów uprawnionych do odbioru surowca tytoniowego po to, aby zapobiec ewentualnym nieprawidłowościom mogącym pojawić się przy

realizacji płatności do tytoniu (np. wielokrotnej sprzedaży tego samego surowca, stąd konieczność zadbania, by surowiec tytoniowy został poddany pierwszemu przetworzeniu po skupie). Wniosek zawierający dane umożliwiające identyfikację zarówno wnioskodawcy jak i obiektów do przetwarzania i przechowywania, które posiada, składany będzie do dyrektora oddziału terenowego ARR właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę wnioskodawcy. Dyrektor oddziału terenowego ARR wydaje decyzję o zatwierdzeniu bądź odmowie zatwierdzenia, lub, gdy pierwszy przetwórcza surowca tytoniowego przestaje spełniać warunki lub niedopełnia obowiązków na niego nałożonych, o cofnięciu zatwierdzenia (art. 16g ust. 1). Jednocześnie zobowiązano Prezesa ARR do prowadzenia rejestru pierwszych przetwórców surowca tytoniowego (art. 16f ust. 5 ustawy o płatnościach). Do rejestru pierwszych przetwórców surowca tytoniowego wpisywani będą zatwierdzeni przetwórcy oraz, na wniosek, podmioty wykonujące działalność w zakresie pierwszego przetworzenia poza terytorium Polski. Podmioty te do wniosku dołączają dokument potwierdzający wykonywanie tej działalności wydany przez właściwy organ państwa, na terenie którego odbywa się pierwsze przetwarzanie. Takie rozwiązanie zapewnia równe warunki konkurencji na rynku dla podmiotów skupujących surowiec tytoniowy w Polsce, a prowadzących działalność przetwórczą zarówno w kraju jak i zagranicą.

W odniesieniu do powyższych przepisów należy zaznaczyć, że przyjęcie rozwiązania alternatywnego, tj. rezygnacja z zatwierdzania przez dyrektorów oddziałów terenowych ARR pierwszych przetwórców surowca tytoniowego i dopuszczenie jako podmiotów skupujących wszystkich zainteresowanych bez żadnych ograniczeń, nie tylko utrudniałoby sprawną i prawidłową realizację wsparcia, ale także spowodowałoby dodatkowe koszty dla ARR. Zwiększone koszty wynikałyby z większej liczby podmiotów skupujących, w których ARR musiałaby zapewnić obecność upoważnionego pracownika w każdym punkcie skupu, w celu przeprowadzenia czynności poprzedzających wydanie dokumentu potwierdzającego, że dana partia surowca tytoniowego spełnia określone przepisami wymagania dla objęcia wsparciem.

Podmiot, któremu cofnięto zatwierdzenie może ubiegać się o jego przywrócenie najwcześniej po upływie roku od momentu, w którym decyzja o cofnięciu stała się ostateczna (art. 16g ust. 4). Podmiot, któremu cofnięto zatwierdzenie nadal wykonuje obowiązki wynikające z umowy na uprawę, ale nie ma możliwości zawierania nowych

umów (art. 16g ust. 3 pkt 1 i 2). Podmiot ten ma również obowiązek przekazywania informacji dyrektorowi oddziału terenowego ARR dotyczących terminów i miejsc odbioru surowca oraz wielkości dostaw, średniej ceny i wielkości zapasów surowca tytoniowego (art. 16g ust. 3 pkt 3). Realizacja obowiązków wynikających z umów na uprawę tytoniu oraz obowiązków informacyjnych względem dyrektora oddziału terenowego ARR, pomimo cofnięcia zatwierdzenia, ma na celu ochronę interesów rolników, którzy zawarli umowy na uprawę tytoniu z podmiotem, któremu cofnięto zatwierdzenie. Brak takiego uregulowania, z jednej strony niósłby ryzyko braku możliwości sprzedania wyprodukowanego przez tych rolników surowca, z drugiej strony skutkowałby koniecznością wykluczenia tych rolników z płatności, ponieważ niemożliwe byłoby skuteczne przeprowadzenie kontroli surowca tytoniowego podczas jego odbioru.

W celu ułatwienia rolnikom korzystania z nowego instrumentu wsparcia, zgodnie z art. 1 pkt 7 lit b projektu (art. 17 ust. 6 pkt 2 ustawy o płatnościach) lista zatwierdzonych pierwszych przetwórców, z którymi będzie można zawrzeć umowę na uprawę tytoniu, będzie ogłaszana w formie obwieszczenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych, a także będzie zamieszczana na stronach internetowych zarówno ARiMR jak i ARR (art. 16f ust. 8 ustawy o płatnościach).

W art. 16j projektu proponuje się określenie warunków funkcjonowania punktów odbioru surowca tytoniowego. O zatwierdzenie takiego punktu mogą ubiegać się podmioty posiadające obiekty, pomieszczenia oraz urządzenia zapewniające prawidłowy odbiór i klasyfikację tytoniu (ust. 2). Zatwierdzenia punktu, na wniosek, dokonuje dyrektor oddziału terenowego ARR właściwy ze względu na miejsce zamieszkania bądź siedzibę wnioskodawcy (ust. 3). Uregulowania dotyczące punktów odbioru surowca tytoniowego, dzięki precyzyjnemu określeniu miejsc i warunków, w jakich odbywać powinien się skup tytoniu, umożliwią przeprowadzenie skutecznej kontroli na miejscu jakości i ilości dostarczanego surowca, co z kolei jest niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji wsparcia. Kontrola ta wykonywana będzie przez pracownika ARR, którego obecność podczas skupu ma gwarantować obiektywną ocenę parametrów dostarczanego surowca. Stąd art. 16j ust. 1 ustawy o płatnościach stanowi, że odbiór surowca odbywa się zawsze w obecności uprawnionego pracownika ARR.

W art. 1 pkt 24 projektu ustawy proponuje się zmianę w art. 32 w ust. 1 ustawy o płatnościach polegającą na dodaniu przepisów określających zadania ARR w

zakresie przeprowadzania kontroli niezbędnych dla prawidłowej realizacji płatności do tytoniu. Agencja ta będzie odpowiedzialna za kontrole pierwszych przetwórców surowca tytoniowego w zakresie spełniania warunków koniecznych do uzyskania zatwierdzenia, punktów odbioru surowca w zakresie warunków niezbędnych do uzyskania zatwierdzenia (kontrole te będą wykonywane przez osoby upoważnione do tego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego – art. 33 ust. 1 ustawy o płatnościach) oraz jakości surowca tytoniowego podczas skupu (kontrole te będą wykonywane przez pracowników ARR upoważnionych przez dyrektora oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego – art. 33 ust. 1a). Powierzenie Agencji Rynku Rolnego w/w zadań związane jest z faktem, że wykonywała ona podobne zadania z zakresu kontroli w odniesieniu do realizacji części związanej płatności uzupełniającej do tytoniu. Agencja ta posiada zatem niezbędną wiedzę, doświadczenie i wykwalifikowanych w tym kierunku pracowników.

W celu umożliwienia przeprowadzenia kontroli jakości dostarczanego surowca tytoniowego (tj. np. umożliwienia ARR ustalenia planu kontroli punktów skupu) w projekcie ustawy przewidziano również przepisy dotyczące obowiązku pierwszych przetwórców surowca tytoniowego dostarczania dyrektorowi oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego informacji o terminach i miejscu skupu surowca oraz ewentualnych zmianach tych terminów lub miejsc (art. 16i ust. 1 pkt 1 i 2). Ponadto, zobowiązano rolników do dostarczania surowca tytoniowego odpowiednio oznaczonego, co ma ułatwić jego identyfikację. Sposób oznakowania surowca określony został w art. 16j ust. 7 ustawy o płatnościach.

W ramach kontroli jakości surowca tytoniowego przeprowadzanych w punktach skupu przez upoważnionego pracownika ARR oraz na podstawie jej wyników wystawiane są dokumenty potwierdzające informacje o ilości i cenie skupu. Dokumenty te stanowią podstawę do obliczenia wysokości płatności, dlatego Prezes ARR zobowiązany został do przekazania Prezesowi ARiMR w terminie do dnia 15 kwietnia roku następującego po roku zbiorów wykazu tych dokumentów. Termin ten określony został z uwzględnieniem z jednej strony terminu zakończenia skupu, tj. daty 31 marca roku następującego po roku zbioru, oraz, z drugiej strony, koniecznością jak najszybszego wydania decyzji i wypłaty płatności przez ARiMR, tj. do dnia 30 czerwca roku następującego po roku zbioru (po roku złożenia wniosku o płatności), co wynika z art. 29 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009.

Art. 19 ust. 7 ustawy o płatnościach przewiduje, że w przypadku, gdy do dnia 1 marca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o płatności, nie wydano decyzji w tej sprawie, ARiMR jest zobowiązana zawiadomić rolnika o tym fakcie, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy. W projekcie ustawy proponuje się zmianę tego przepisu tak, aby obowiązek ten nie miał zastosowania w przypadku niezałatwienia sprawy rolników, którzy ubiegają się również o płatność do tytoniu. Wyłączenie takie związane jest ze specyficznym harmonogramem procesu przyznawania tej płatności oraz faktem, że decyzja w sprawie przyznania wszystkich płatności jest jedna. Skup surowca tytoniowego odbywa się bowiem w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku zbioru – art. 7 ust. 2b pkt 3 lit a tiret pierwsze ustawy o płatnościach (w okresie od dnia 1 września roku zbioru do dnia 31 marca roku następnego pierwsi przetwórcy mają obowiązek informowania dyrektora oddziału terenowego ARR o terminach skupu – nowy art. 16i ust. 1). Zgodnie z proponowanym art. 16j ust. 9 ustawy o płatnościach, Prezes ARR zobowiązany jest do dnia 15 kwietnia roku następującego po roku zbioru, a więc w ciągu 15 dni od zakończenia skupu, przekazać dokumenty potwierdzające informacje o ilości i cenie sprzedanego surowca Prezesowi ARiMR. Oznacza to, że ARiMR będzie mogła rozpocząć wydawanie decyzji w sprawie przyznania płatności rolnikom, którzy ubiegają się o płatność do tytoniu dopiero od dnia 16 kwietnia roku następującego po roku złożenia wniosku o płatności. Zatem dotrzymanie przez ARiMR terminu, o którym mowa w art. 19 ust. 7 nie jest możliwe. Termin zakończenia wypłaty płatności będzie taki sam jak dotychczas, tj. do 30 czerwca roku następującego po roku złożenia wniosku, co wynika z przywołanego powyżej art. 29 rozporządzenia nr 73/2009.

W art. 1 pkt 12 lit. a oraz w art. 1 pkt 13 lit. a projektu proponuje się zmiany odpowiednio w art. 22 ust. 1 oraz w art. 22a ust. 1 ustawy. W przepisach regulujących przyznawanie płatności w przypadku śmierci lub innego zdarzenia prawnego, w wyniku którego następuje następstwo prawne, w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności do dnia doręczenia decyzji w tej sprawie, proponuje się dodać pkt 1a, który stanowi, że płatność do tytoniu w takich sytuacjach przysługuje spadkobiercy lub następcy prawnemu, jeśli przejmuje on zobowiązania wynikające z umowy na uprawę lub umowy kontraktacji.

Ponadto, w związku z wprowadzeniem nowej płatności w ramach wsparcia specjalnego, dotychczasowe przepisy odnoszące się do płatności obszarowych,

płatności do krów i owiec, płatności cukrowej lub płatności do pomidorów dotyczyć będą również płatności do tytoniu. W związku z powyższym zmianie ulegają następujące przepisy ustawy o płatnościach: art. 7 ust. 5, art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. c, art. 18 ust. 1, 2 i 8, art. 19 ust. 1, 2, 3 – 6, art. 20 ust. 2, art. 24b ust. 1, 3 i 6, art. 24c, art. 25 ust. 1 i 6, art. art. 27 ust. 1, 1a, 3, 4, 4b, 5, 6 i 7, art. 31 ust. 8, art. 31a ust. 10 i 10a, art. 37, art. 37a ust. 3 i 5, art. 37b ust. 2 i 3, art. 38, art. 39, art. 40 ust. 1 oraz art. 40a.

Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2095/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2075/92 w odniesieniu do przekazywania informacji dotyczących tytoniu (Dz. Urz. UE L 335 z 21.12.2005, str. 6, z późn. zm.) nakłada na państwa członkowskie obowiązek przekazywania Komisji Europejskiej informacji niezbędnych do umożliwienia monitorowania rozwoju sytuacji rynkowej w sektorze surowca tytoniowego, dotyczącej m.in. liczby producentów, powierzchni uprawy, średnich cen, wielkości zapasów oraz ilości dostarczonego surowca tytoniowego. Do 2009 r. wymagane informacje były pozyskiwane przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie regulacji rynkowych zawartych w ustawie o organizacji rynków, dotyczących mechanizmu płatności do tytoniu związanych z produkcją.

Od 2010 r., z uwagi na całkowite odłączenie od produkcji płatności w sektorze tytoniu w UE, w Polsce stosuje się jedynie płatności uzupełniające do tytoniu w formie niezwiązanej z produkcją. W związku z tą zmianą część przepisów powyższej ustawy dotyczących płatności związanej, została uchylona. W brzmieniu obecnie obowiązującym ustawa z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawionych na włókno (Dz. U. z 2008 r., Nr 11, poz. 70, z późn. zm.) – nie zawiera już przepisów dotyczących obowiązku dostarczania umów na uprawę, zatwierdzania pierwszych przetwórców surowca tytoniowego oraz punktów skupu, rejonizacji upraw, a także kontroli przepływu surowca. Uchylenie w/w przepisów powoduje problemy z zebraniem informacji wymaganych rozporządzeniem Komisji (WE) nr 2095/2005.

Mając powyższe na uwadze w projekcie ustawy uwzględniono przepisy, które mają na celu umożliwienie zgromadzenia informacji, o których mowa w w/w rozporządzeniu Komisji. Proponowany art. 16i ust. 2 przewiduje, że do dnia 31 maja roku następującego po roku zbioru pierwszy przetwórca surowca tytoniowego będzie

miał obowiązek poinformować dyrektora oddziału terenowego ARR o wielkości dostaw surowca tytoniowego z danego roku zbioru, średniej cenie ważonej za kilogram surowca oraz wielkości zapasów. Informacje te dotyczą całości skupionego przez pierwszych przetwórców surowca.

Przedmiotowy projekt ustawy przewiduje również ustanowienie przepisów określających zasady i tryb przyznawania rolnikom oddzielnej płatności do owoców miękkich. Możliwość podjęcia przez państwo członkowskie decyzji o wprowadzeniu tej płatności od 2012 roku przewidziano w art. 129 rozporządzenia nr 73/2009.

Oddzielna płatność do owoców miękkich będzie płatnością historyczną, a więc nie uzależnioną od prowadzenia bieżącej produkcji i zastąpi dotychczas stosowaną przejściową płatność z tytułu owoców miękkich, która jest płatnością związaną z rodzajem produkcji w roku bieżącym (tzn. przysługuje do zadeklarowanej w danym roku powierzchni uprawy truskawek lub malin dostarczanych w celu przetworzenia).

Projektowane przepisy przewidują, że oddzielna płatność do owoców miękkich będzie zaliczana do płatności bezpośrednich (art. 1 pkt 2 lit. a tiret drugie projektu), dzięki czemu wszystkie przepisy ustawy o płatnościach odnoszące się do płatności bezpośrednich będą miały zastosowanie do oddzielnej płatności do owoców miękkich.

Nowy rodzaj wsparcia do owoców miękkich będzie związany nie z zadeklarowaną w danym roku powierzchnią uprawy truskawek lub malin dostarczanych w celu przetworzenia (jak było w przypadku dotychczas stosowanej przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich), lecz z powierzchnią uprawy owoców z okresu referencyjnego, tj. z powierzchnią, do której przyznano przejściowe płatności z tytułu owoców miękkich za rok 2008. Przepisy art. 129 ust. 1 rozporządzenia nr 73/2009 stanowią, że okres referencyjny ustala państwo członkowskie, jednakże najpóźniejszy możliwy okres referencyjny to rok 2008. Ponieważ jest to jednocześnie pierwszy rok stosowania w Polsce przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich, w projektowanym art. 24aa ust. 1 pkt 2 określono, że okresem referencyjnym będzie rok 2008. Jednocześnie proponuje się wprowadzenie przepisów dotyczących możliwości przyznania oddzielnej płatności do owoców miękkich również w przypadku gdy przejściowa płatność z tytułu owoców miękkich za 2008 rok została przyznana małżonkowi rolnika, spadkodawcy rolnika lub spadkodawcy małżonka rolnika, poprzednikowi rolnika lub przekazującemu gospodarstwo rolne w związku z wypłacaną rentą strukturalną, emeryturą lub rentą

rolniczą z ubezpieczenia społecznego rolników. Warunki przyznania oddzielnej płatności do owoców miękkich w takich przypadkach są analogiczne do warunków przyznania płatności o podobnej do niej konstrukcji (płatność cukrowa, płatność do pomidorów).

Pozostałe zmiany w ustawie z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego wynikają z konieczności dostosowania jej przepisów do przepisów Unii Europejskiej. Zmiany te dotyczą uchylecia przepisów dotyczących stosowanej od 2008 r. płatności do owoców miękkich oraz ustanowienia podstawy prawnej do zastosowania modulacji w 2012 r.

Projektowana ustawa przewiduje uchylenie przepisów określających zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie dotyczącym przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich, zasady i tryb przyznawania i wypłaty przejściowej płatności z tytułu owoców miękkich oraz przeprowadzania kontroli w tym zakresie (uchylenie w art. 2 w pkt 9 lit. b oraz pkt 17-19, w art. 5 ust. 3 i 4, w art. 7 ust. 3a-3d oraz ust. 4a, art. 16a-16e, w art. 17 w ust. 1 pkt 1a, w art. 21 ust. 7, w art. 22 ust. 1a, w art. 22a ust. 2, w art. 30 w ust. 1 pkt 3, art. 30a). Zmiany te wynikają z faktu, że – zgodnie z art. 98 ust. 1 rozporządzenia 73/2009 – dotychczas stosowana płatność do owoców miękkich, tj. płatność realizowana na warunkach określonych w tytule IV, rozdział 1, sekcja 9 rozporządzenia 73/2009, może być stosowana do dnia 31 grudnia 2011 r.

Zmiana brzmienia ust. 2, wprowadzenia do wyliczenia w ust. 6 oraz ust. 7 i 8 w art. 22 wynika z uchylecia ust. 1a w art. 22, natomiast zmiana brzmienia ust. 3 i 6 w art. 22a – z uchylecia ust. 2 w art. 22a. Przepisy te zawierały odwołania do uchylanego ust. 1a w art. 22 oraz ust. 2 w art. 22a.

Kolejne zmiany zaproponowane w projekcie ustawy dotyczą wdrożenia mechanizmu modulacji. Zgodnie z art. 7 rozporządzenia nr 73/2009, do roku 2012, wszelkie płatności bezpośrednie, których kwota przewyższa 5 000 euro, są objęte modulacją podstawową (przesunięcie części środków finansowych z płatności bezpośrednich do PROW), która dla 2012 r. wynosi 10%. Ponadto, w przypadku kwot wyższych niż 300 000 euro płatności zmniejszane są o dodatkowe 4%.

Ze względu na stopniowe dochodzenie do poziomu płatności stosowanego w krajach UE-15 (zasada *phasing-in* określona w art. 121 przywołanego rozporządzenia), dotychczas płatności bezpośrednie w Polsce nie były objęte

mechanizmem modulacji. Art. 10 ww. rozporządzenia stanowi bowiem, iż modulacja ma zastosowanie w nowym państwie członkowskim jedynie wtedy, gdy poziom płatności bezpośrednich stosowany w tym państwie członkowskim na dany rok kalendarzowy, zgodnie z art. 121, jest co najmniej równy poziomowi stosowanemu wówczas w państwach członkowskich innych niż nowe państwa członkowskie, z uwzględnieniem wszelkich zmniejszeń zastosowanych na mocy art. 7 ust. 1 (modulacja podstawowa). Wartość procentowa mająca zastosowanie na mocy art. 7 ust. 1 ogranicza się do różnicy między poziomem płatności bezpośrednich mającym w odniesieniu do tego państwa zastosowanie na mocy art. 121 a poziomem płatności w państwach członkowskich innych niż nowe państwa członkowskie, z uwzględnieniem wszystkich redukcji zastosowanych na mocy art. 7 ust. 1.

Faktyczne zrównanie poziomu płatności stosowanego w krajach UE-15 i w nowych państwach członkowskich (z wyjątkiem Bułgarii i Rumunii), w odniesieniu do gospodarstw otrzymujących powyżej 5 000 euro, nastąpi już w 2012 r. Poziom wsparcia w UE-15 wyniesie wówczas 90% (100% - 10% modulacji) i wynikający z *phasing* – in poziom w nowych państwach, z wyjątkiem Bułgarii i Rumunii, będzie również wynosił w tym czasie 90%. Jednocześnie, z uwagi na to, iż nastąpi tylko wyrównanie poziomów, w Polsce w 2012 r. zastosowanie będzie miała wyłącznie modulacja dodatkowa, którą objęci zostaną rolnicy uzyskujący, z tytułu płatności bezpośrednich wymienionych w Załączniku I do rozporządzenia nr 73/2009, kwoty wyższe niż 300 000 euro. Zmniejszenie to wyniesie 4 % kwoty płatności powyżej 300 000 euro.

Ponadto, stosownie do art. 79 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. L 316 z 2.12.2009, str. 65, z późn. zm.), kwota płatności otrzymana w wyniku zastosowania modulacji służy jako podstawa do obliczania wszelkich zmniejszeń stosowanych za nieprzestrzeganie zasady wzajemnej zgodności.

Mając na uwadze powyższe, w niniejszym projekcie dokonano zmiany ust. 4 w art. 7 i ust. 2 w art. 19 ustawy o płatnościach. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 7

ust. 4 wysokość płatności będzie określana po uwzględnieniu zarówno zmniejszeń wynikających z modulacji, jak i zmniejszeń lub wykluczeń wynikających ze stwierdzonych nieprawidłowości lub niezgodności. Natomiast zmieniony art. 19 ust. 2 przewiduje, iż zmniejszenia płatności wynikające z zastosowania modulacji będą określone w decyzji w sprawie przyznania płatności obszarowych, płatności do krów i owiec oraz płatności do tytoniu.

Ponadto, projekt przewiduje zmiany w art. 7 ustawy o płatnościach polegające na uchyleniu pkt 1 w ust. 2d oraz pkt 1 w ust. 2e. Oba uchylane przepisy dotyczą wyłączenia ze wsparcia specjalnego zwierząt zadeklarowanych w danym roku we wniosku o przyznanie pomocy w ramach wspierania przedsięwzięć rolno-środowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt z PROW 2004 – 2006. W związku z zakończeniem realizacji działań w ramach PROW 2004 – 2006 (rok 2011 był ostatnim rokiem, w którym możliwe było składanie wniosków o pomoc w ramach PROW 2004 – 2006) przepisy te stają się zbędne.

Art. 2 projektowanej ustawy wprowadza zmianę w ustawie z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zaproponowana zamiana dotyczy art. 29 ustawy i polega na dodaniu w przedmiotowym przepisie ust. 1a. Proponowana regulacja ma na celu zmniejszenie obciążeń finansowych rolników wynikających z odsetek narosłych w okresie pomiędzy ustaleniem kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków, a podjęciem decyzji o odroczeniu lub rozłożeniu spłaty na raty.

W obecnym stanie prawnym Prezes ARiMR ustala, w drodze decyzji administracyjnej, kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków publicznych (pochodzących z funduszy Unii Europejskiej lub krajowych), na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Dopiero po ustaleniu kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków publicznych rolnik może wystąpić o odroczenie spłaty całości lub części należności, lub rozłożenie na raty, na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności przypadających agencjom płatniczym w ramach Wspólnej Polityki Rolnej (Dz. U. Nr 258, poz.1747). Dotychczasowa praktyka wskazuje jednak, że niewielu rolników wie o możliwości wystąpienia o umorzenie, odroczenie spłaty należności lub rozłożenie ich na raty.

Tymczasem już od dnia doręczenia decyzji Prezesa ARiMR są naliczane odsetki od ustalonej tą decyzją kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków publicznych, zgodnie z art. 80 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. Urz. UE L 316 z 02.12.2009, str. 65, z późn. zm.).

Zatem wejście w życie zaproponowanych przepisów zmniejszy koszty postępowania administracyjnego, ponieważ w trakcie jednego postępowania Prezes ustali kwotę nienależnie lub nadmiernie pobranych środków publicznych oraz rozstrzygnie o możliwości odroczenia spłaty należności, lub rozłożenia na raty tych należności. Ponadto, kwota, którą rolnik będzie obowiązany zwrócić nie będzie powiększona o odsetki narosłe pomiędzy jej ustaleniem a podjęciem decyzji o odroczeniu lub rozłożeniu spłaty na raty.

Art. 3 projektu ustawy przewiduje odmienny tryb zatwierdzania pierwszych przetwórców surowca tytoniowego, który będzie miał zastosowanie w pierwszym roku stosowania wsparcia, tj. w roku 2012. Zmiana w stosunku do procedury stosowanej w kolejnych latach polega na wskazaniu terminów na dokonanie poszczególnych czynności w odniesieniu do zatwierdzania pierwszego przetwórcy surowca tytoniowego. Wskazanie terminów ma umożliwić jak najszybsze rozpoczęcie realizacji płatności do tytoniu.

Wniosek o zatwierdzenie składany będzie do dnia 31 marca do dyrektora oddziału terenowego ARR właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę wnioskodawcy, który ma obowiązek wydać decyzję w tej sprawie do dnia 15 kwietnia 2012 r. Formularz wniosku będzie przygotowany i udostępniony przez ARR. Zawierał będzie takie same informacje jak w standardowej procedurze oraz wymagał będzie dołączenia takich samych dokumentów dodatkowych.

Art. 4 projektu przewiduje również odmienne, wydłużone terminy dotyczące umów na uprawę tytoniu w odniesieniu do pierwszego roku stosowania płatności do tytoniu, tj. w roku 2012. Wydłużenie terminów związane jest z ustalonym w art. 2

projektu trybem zatwierdzania pierwszego przetwórcy w roku 2012. Umowę na uprawę tytoniu będzie można zawrzeć do dnia 31 maja 2012 r. Kopię umowy na uprawę tytoniu należy dostarczyć do kierownika biura powiatowego ARiMR (w przypadku rolnika niebędącego członkiem grupy producentów tytoniu) lub Prezesowi ARiMR (w przypadku grup producentów tytoniu) do dnia 30 czerwca 2012 r. Do tego samego dnia rolnik będący członkiem grupy producentów surowca tytoniowego zobowiązany jest dostarczyć do kierownika biura powiatowego ARiMR oświadczenia o zawarciu umowy kontraktacji, zawierające oznaczenie umowy na uprawę tytoniu w ramach której została zawarta umowa kontraktacji. W odniesieniu do grup producentów tytoniu, w przypadku niedopełnienia przez nie obowiązku dostarczenia kopii umowy na uprawę tytoniu w podanym terminie, prezes Agencji wyda decyzję o nałożeniu kary i wyznaczeniu nowego terminu na dostarczenie tej kopii. W przypadku niedostarczenia kopii umowy na uprawę w terminie wskazanym w tej decyzji możliwe będzie ponowne wymierzenie kary (art. 5-8 projektu ustawy).

Art. 9 projektu stanowi, że stawka oddzielnej płatności do owoców miękkich będzie uzupełniona w 2012 r. o pomoc krajową, o której mowa w art. 129 ust. 3 rozporządzenia nr 73/2009. Jej wysokość określi minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Pomoc krajowa uzupełniająca płatność do owoców miękkich, zgodnie z powyższym artykułem, może być przyznana tylko w tym konkretnym roku.

Art. 10 projektu wskazuje, że do postępowań w sprawach dotyczących płatności bezpośredniej, płatności uzupełniającej, płatności cukrowej, płatności do pomidorów oraz wsparcia specjalnego wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy mają zastosowanie przepisy dotychczasowe.

W art. 11 projektu ustawy zaproponowano ponadto regulacje dotyczące zachowania w mocy przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 24c ustawy o płatnościach do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez okres 5 lat. Jednocześnie wprowadzono możliwość dokonywania zmian tych przepisów.

W art. 12 projektu ustawy, proponuje się, aby jej przepisy weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie BIP RCL.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego nie został zgłoszony do programu prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2011 r. Niemniej jednak w dniu 4 maja 2011 r. Zespół ds. Programowania Prac Rządu przy Radzie Ministrów wyraził zgodę na rozpoczęcie procedury legislacyjnej w tym zakresie. Ponadto, w piśmie z dnia 19 kwietnia 2011 r. Sekretarz Rady Ministrów poinformował o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zwolnienia z obowiązku przygotowania projektu założeń do projektu przedmiotowej ustawy.

Projekt ustawy ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny

Projekt ustawy będzie oddziaływał na rolników, którzy:

- 1) uprawiają tytoń najwyższej jakości w rejonach uprawy tytoniu,
- 2) uprawiają owoce miękkie,
- 3) otrzymają w roku 2012 unijne płatności bezpośrednio w kwocie powyżej 300 tys. euro.

Ponadto, projekt ustawy będzie oddziaływał na następujące podmioty:

- 1) grupy producentów skupiające rolników uprawiających tytoń najwyższej jakości w rejonach uprawy tytoniu,
- 2) pierwszych przetwórców surowca tytoniowego,
- 3) Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w zakresie realizacji zadań wynikających z projektowanej ustawy,
- 4) Agencję Rynku Rolnego w zakresie realizacji zadań wynikających z projektowanej ustawy.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

- 10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych;
- 19) Konfederacją Pracodawców Polskich;
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 23) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 27) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 28) Związkiem Sadowników RP;
- 29) Związkiem Sadowników Polskich;
- 30) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 31) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw do Przetwórstwa;
- 32) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 33) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 34) Związkiem Plantatorów Tytoniu;
- 35) Okręgowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 36) Krajowym Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego;
- 37) Polskim Stowarzyszeniem Przemysłu Tytoniowego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wsparcie specjalne, w tym program wsparcia skierowany na poprawę jakości surowca tytoniowego produkowanego w Polsce, finansowane jest w całości ze

środków pochodzących z budżetu UE. Rocznie na realizację programu wsparcia specjalnego do tytoniu wydatkowanych będzie 29 035 tys. euro. Środki te uzyskane zostaną poprzez redukcję koperty finansowej przeznaczonej na realizację jednolitej płatności obszarowej.

Zgodnie z projektem zmiany ustawy o płatnościach Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie odpowiadać dodatkowo, ponad swoje dotychczasowe zadania, za przeprowadzanie kontroli kwalifikowalności (z wyłączeniem przeprowadzania kontroli jakości surowca w punktach skupu) w przypadku wsparcia specjalnego w sektorze tytoniu oraz naliczanie i wypłatę płatności do tytoniu. Do zadań Agencji Rynku Rolnego należeć będzie zatwierdzanie pierwszych przetwórców oraz zatwierdzanie punktów skupu surowca tytoniowego, przeprowadzanie kontroli pierwszych przetwórców i punktów skupu oraz przeprowadzanie kontroli jakości surowca w punktach skupu.

Realizacja tych zadań odbywać się będzie przy wykorzystaniu środków będących w dyspozycji podmiotów wykonujących obowiązki wynikające z projektowanej ustawy (ARiMR, ARR), które do tej pory zajmowały się realizacją płatności bezpośrednich w Polsce.

Jedynie w zakresie niezbędnych zmian polegających na dostosowaniu systemu informatycznego ARiMR do realizacji nowych płatności, szacuje się, że koszty te wyniosą ok. 4,9 mln zł (w zakresie płatności do tytoniu) i 1,6 mln zł (w zakresie oddzielnej płatności do owoców miękkich).

Wprowadzenie mechanizmu modulacji polegało będzie na redukcji wszystkich unijnych płatności bezpośrednich w kwocie powyżej 300 tys. euro o 4%. Uzyskane w ten sposób środki przekazane zostaną do wykorzystania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW 2007-2013) realizowanego w Polsce.

Część krajowa oddzielnej płatności do owoców miękkich w 2012 r. może zostać wypłacona maksymalnie na takim samym poziomie jak w latach poprzednich, zatem nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla sektora finansów publicznych.

Środki finansowe na realizację pomocy krajowej uzupełniającej oddzielną płatność do owoców miękkich, którą zgodnie z art. 129 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 można wypłacić w 2012 r., pochodzą będą z budżetu krajowego. Biorąc pod uwagę pułap wsparcia określony w przywołanym art. 129 ust. 3 oraz wysokość unijnej części płatności określoną w załączniku XII do tego

rozporządzenia, środki przeznaczone na pomoc krajową nie mogą przekroczyć 8,16 mln euro.

Pozostałe zmiany zaproponowane w projekcie ustawy nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych. Nie będą też oddziaływać na budżet państwa ani na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało wpływ na lokalny rynek pracy w rejonach, w których tradycyjnie produkowany jest tytoń. Według szacunków związków plantatorów tytoniu, w rejonach tych ok. 14 tys. gospodarstw zajmuje się uprawą tytoniu, a ok. 60 tys. osób zatrudnianych jest corocznie do jego zbioru i suszenia. Wejście w życie nowego instrumentu wsparcia specjalnego wpłynie zatem na ten rynek pracy, natomiast nie będzie miało wpływu na generalną sytuację na rynku pracy w kraju.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na działalność podmiotów zajmujących się skupem i pierwszym przetwórstwem surowca tytoniowego. Podmioty, które będą chciały skupować tytoń najwyższej jakości objęty nową płatnością zostaną zobowiązane do spełnienia określonych warunków, uzyskania zatwierdzenia, a także nałożony zostanie na nie obowiązek przekazywania Agencji Rynku Rolnego informacji w zakresie prowadzonej działalności.

Ponadto, wejście w życie projektowanej ustawy przyczyni się do poprawy jakości produkowanego w Polsce surowca tytoniowego, co zwiększy konkurencyjność tego sektora.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wpłynie na działalność innych przedsiębiorstw i nie będzie miało wpływu na konkurencyjność innych gałęzi gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.