

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾
z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000**

Na podstawie art. 28 ust. 13 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz.186) w § 3 w pkt 6 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) działań ochronnych zapewniających możliwość monitoringu osiągnięcia celów działań ochronnych, a zwłaszcza monitoringu przyjętych parametrów stanu ochrony przedmiotów ochrony, a dla obszaru Natura 2000 znajdującego się na terenie gospodarstwa rolnego lub jego części z podziałem na:

- podstawowe, należące do wymogów i norm określonych w obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy (M.P. Nr 17, poz. 224, z późn. zm.³⁾)
- dodatkowe, inne niż wymienione w tiret pierwsze”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 76, poz. 489 i Nr 119, poz. 804 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 170 i Nr 94, poz. 549.

³⁾ Zmiany tekstu wymienionego obwieszczenia zostały ogłoszone w M. P. z 2010 r. Nr 16, poz. 169 oraz z 2011 r. Nr 2, poz. 20 i Nr 27, poz. 299.

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia została zaproponowana ze względu na konieczność ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, uwzględniając ich stan ochrony oraz warunki rozwoju społecznego i gospodarczego obszarów Natura 2000 objętych planami zadań ochronnych.

Podstawowym celem opracowania projektu planu zadań ochronnych jest jak najszybsze rozpoczęcie działań niezbędnych dla skutecznej ochrony obszaru Natura 2000, czyli zapewnienie, że stan siedlisk przyrodniczych i gatunków, dla ochrony których wyznaczono obszar, nie zostanie pogorszony. Aby osiągnąć ten cel na gruntach prywatnych, które stanowią znaczącą część sieci obszarów Natura 2000, ustawodawca zdecydował, że konieczne jest ustanowienie planów zadań ochronnych w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Aktualnie w Polsce tworzone są plany zadań ochronnych, między innymi w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski" finansowanego ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. W ramach wyżej wymienionego projektu ma powstać co najmniej 370 planów zadań ochronnych ustanawianych przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska w formie zarządzeń, które stają się aktami prawa miejscowego.

Działania ochronne dla przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 prowadzone na terenach rolniczych w dużej części będą się pokrywały z działaniami, za realizację których zapewnione jest finansowanie w ramach programu rolnośrodowiskowego w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Wsparcie rolników w programie rolnośrodowiskowym opiera się bowiem na finansowaniu utraconych korzyści i kosztów poniesionych na przystosowanie gospodarstwa rolnego do wymogów.

Od 2009 r. rolników w Polsce obowiązują wymogi wzajemnej zgodności, których zadaniem jest m.in. zapewnienie ochrony przyrody na gruntach użytkowanych rolniczo włączonych do sieci obszarów Natura 2000. Wymogi te nakładają na rolników m.in. obowiązek przestrzegania zapisów planów zadań ochronnych na terenie gospodarstwa położonego w części lub w całości na obszarach Natura 2000 (obwieszczenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie wykazu wymogów określonych w przepisach unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy [M. P. Nr 17, poz. 224, z późn. zm.]).

Wymogi wzajemnej zgodności, wynikające z wyżej wymienionych ograniczeń, nie mogą być rekompensowane w ramach płatności bezpośrednich lub programu rolnośrodowiskowego, który jest działaniem dobrowolnym. Oznacza to, że w przypadku ustanowienia planu zadań ochronnych zapisy dotyczące ochrony obszaru staną się obligatoryjne dla każdego rolnika korzystającego z dopłat unijnych, a więc rolnicy zostaną ich pozbawieni. Dlatego też konieczne staje się wyodrębnienie w planach zadań ochronnych działań podstawowych i dodatkowych, które umożliwią rolnikom kontynuowanie wsparcia finansowego.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych, został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Zmiana rozporządzenia jest konieczna zarówno ze względu na potrzebę zachowania źródła finansowania ochrony siedlisk i gatunków na terenach użytkowanych rolniczo, jak i realne zagrożenie utraty dochodów przez rolników gospodarujących na obszarach Natura 2000, a realizujących program rolnośrodowiskowy i korzystających z dopłat.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt zmiany rozporządzenia ma znaczenie dla właścicieli i użytkowników gruntów rolnych, na obszarze których występują typy siedlisk przyrodniczych oraz gatunki roślin i zwierząt, będące przedmiotem ochrony obszarów Natura 2000.

Zmiana rozporządzenia oddziałuje na Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poprzez konieczność regulacji prawnych

w zakresie wymogów wzajemnej zgodności i kontroli tych wymogów w gospodarstwach rolnych.

Ponadto zmiana ma wpływ na organy ochrony przyrody sprawujące nadzór nad obszarami Natura 2000, odpowiedzialne za tworzenie i realizację planów zadań ochronnych.

3. Konsultacje

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom poprzez zamieszczenie go na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego oraz poprzez przesłanie go następującym podmiotom:

1. marszałkowie województw;
2. dyrektorzy urzędów morskich;
3. dyrektorzy parków krajobrazowych;
4. Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej;
5. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
6. Instytut Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;
7. Polska Akademia Nauk;
8. Krajowa Rada Gospodarki Wodnej;
9. Centrum Prawa Ekologicznego;
10. Fundacja Wspierania Inicjatyw Ekologicznych;
11. Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
12. Klub Przyrodników;
13. Liga Ochrony Przyrody;
14. Międzynarodowe Centrum Ekologii PAN;
15. Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków;
16. Polska Zielona Sieć - Związek Ekologiczny Organizacji Pozarządowych;
17. Polski Klub Ekologiczny;
18. Polski Związek Łowiecki;
19. Polski Związek Wędkarski;
20. Polskie Towarzystwo Rybackie;
21. Organizacja Producentów Rybnych Władysławowo;
22. Zrzeszenie Rybaków Morskich-Organizacja Producentów w Gdyni;
23. Stowarzyszenie Rybaków Zalewu Wiślanego;
24. Towarzystwo Promocji Ryb;
25. Instytut Rybactwa Śródlądowego;
26. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych "Solidarność";
27. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

28. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
29. Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
30. Polskie Towarzystwo Przyjaciół „Pro Natura”;
31. Polskie Towarzystwo Ochrony Ptaków;
32. Komitet Ochrony Orłów;
33. Towarzystwo Przyrodnicze „Bocian”;
34. Stowarzyszenie Ekologiczno-Kulturalne „Klub Gaja”;
35. WWF Polska.

4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

W związku z faktem, iż przedmiotowe rozporządzenie wprowadza jedynie podział działań ochronnych na działania należące do wymogów i norm określonych w obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy (M.P. z 2009 r. Nr 17, poz. 224, z późn. zm.) oraz na pozostałe działania, zmiana będzie miała znikomy wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Zmiana rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na producentów rolnych ubiegających się o płatności w ramach systemów płatności bezpośrednich oraz w ramach wsparcia rozwoju obszarów wiejskich.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.